



# Urząd Zamówień Publicznych

---

Biuro Dyrektora Generalnego  
Dyrektor  
Szymon Giderewicz

Znak pisma BDG.ZZP.272.2.2026.AK

Warszawa, dnia 4 marca 2026 roku

## Odpowiedzi na zapytania wykonawców dotyczące treści SWZ

### Dotyczy postępowania numer: II/2026 – „Usługa badawcza z zakresu funkcjonowania rynku zamówień publicznych”

Zamówienie jest realizowane w ramach projektu: Wsparcie beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień publicznych współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich 2021–2027.

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 poz. 1320 z późn. zm.) – dalej: „ustawa Pzp”, Wykonawcy zwrócili się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią Specyfikacji Warunków Zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

W związku z powyższym, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

#### Pytanie 1:

Zamawiający w punkcie 4. OPZ wskazuje, że "Przygotowana metodologia i narzędzie badawcze muszą umożliwić przeprowadzenie analizy porównawczej wyników aktualnego badania z wynikami badania z 2023 r."

Czy Zamawiający na etapie realizacji badania udostępni narzędzia badawcze z poprzedniej ewaluacji - (kwestionariusze, scenariusze wywiadów) wykorzystane w badaniu w 2023 r.,



bazy danych z wynikami badania 2023, raport metodologiczny zawierający szczegółowy opis próby i zastosowanych technik? Czy Zamawiający udostępni schemat doboru próby zastosowany w 2023 r.? Pozwoli to ujednoczyć zakres pytań i umożliwi porównanie, którego wymaga Zamawiający.

Czy analiza porównawcza ma obejmować wszystkie obszary badania, czy tylko wybrane wskaźniki?

Czy Zamawiający określa minimalny zakres wskaźników, które muszą być bezwzględnie porównane z 2023 r.?

### **Odpowiedź:**

Zasadniczy zakres informacji wskazanych w pytaniu znajduje się w Raporcie z badania przeprowadzonego w 2023 r. Raport dostępny jest pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/uzp/publikacje-power>

Analiza porównawcza ma obejmować te obszary badawcze, które występują w obydwu badaniach.

Zamawiający nie określa minimalnego zakresu wskaźników, gdyż porównanie ma dotyczyć wszystkich obszarów badawczych, które występują w obydwu badaniach.

### **Pytanie 2:**

Zamawiający wskazuje w OPZ: "Badania zostaną przeprowadzone wśród zamawiających, wykonawców oraz instytucji kontrolujących udzielanie zamówień publicznych".

Czy znana jest populacja (liczebność) wymienionych przez Zamawiającego grup? Czy Zamawiający może udostępnić te dane?

### **Odpowiedź:**

Wytyczne dotyczące populacji poszczególnych grup określono w Załączniku nr 1 OPZ w nagłówku CEL I PRZEDMIOT BADANIA w akapicie Populacja tj.:

„Przez zamawiającego należy rozumieć podmiot zobowiązany do stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych zgodnie z definicją określoną w art. 4 oraz art. 5 ust. 1 ustawy Pzp.

W przypadku zamawiających badania powinny być przeprowadzone co najmniej wśród podmiotów administracji rządowej i samorządowej (z wyłączeniem instytucji kontrolujących) oraz zamawiających sektorowych.

W przypadku wykonawców badania powinny być przeprowadzone wśród podmiotów, które aktywnie działały na rynku zamówień publicznych, to jest w ciągu roku przed badaniem złożyły ofertę w co najmniej jednym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

W przypadku instytucji kontrolujących badania powinny być przeprowadzone wśród instytucji upoważnionych do kontroli zamówień publicznych, w tym również nadzorujących wydatkowanie środków unijnych „

Zamawiający nie dysponuje danymi co do liczebności poszczególnych populacji.

Należy zauważyć, że to do zadań Wykonawcy będzie należało, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby, utworzenie operatów.

### **Pytanie 3:**

Zamawiający wskazuje, że "Wymaga się, aby operat był kompletny i adekwatny tzn. powinien zapewnić reprezentatywność próby, pozwolić na realizację celów badania oraz zapewnić minimalizację błędów statystycznych w trakcie realizacji całego badania"

Dokument nie precyzuje, jak Zamawiający definiuje populację poszczególnych grup objętych badaniem. Reprezentatywność zawsze odnosi się do jasno określonej populacji, zarówno pod względem jej liczebności, jak i struktury. Bez tej wiedzy nie jest możliwe jednoznaczne zaprojektowanie doboru próby, określenie wymaganej wielkości próby ani przyjęcie założeń dotyczących błędu statystycznego czy warstwowania.

W związku z powyższym zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie:

- jak Zamawiający definiuje populację w odniesieniu do zamawiających, wykonawców oraz instytucji kontrolujących?
- jaka jest liczebność tych populacji?
- jakie cechy strukturalne powinny zostać odzwierciedlone w próbie, aby została uznana za reprezentatywną?



- czy Zamawiający oczekuje reprezentatywności statystycznej w sensie formalnym, czy reprezentatywności strukturalnej względem określonych parametrów rynku?

Doprecyzowanie tych kwestii pozwoli na właściwe zaprojektowanie metodologii badania oraz rzetelne oszacowanie skali i ryzyk realizacyjnych.

### **Odpowiedź:**

Definicję poszczególnych populacji określono w Załączniku nr 1 OPZ w nagłówku CEL I PRZEDMIOT BADANIA w akapicie Populacja.

Zamawiający nie dysponuje danymi co do liczebności poszczególnych populacji.

Aby próba została uznana za reprezentatywną powinna odzwierciedlać strukturę populacji.

Dobór respondentów powinien zapewnić odpowiednie zróżnicowanie ze względu na ich cechy charakterystyczne. Na przykład tak, jak wskazano w OPZ: w przypadku zamawiających podział ze względu na rodzaj zamawiającego: administracja rządowa, administracja samorządowa, zamawiający sektorowi lub ze względu na liczbę udzielanych zamówień.

Należy zauważyć, że to do zadań Wykonawcy będzie należało, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby, utworzenie operatów. Utworzenie odpowiedniego operatu zapewnia wybór próby reprezentatywnej.

### **Pytanie 4:**

Zamawiający wskazuje "Natomiast w przypadku badań ilościowych przyjmuje się, że badania zostaną zrealizowane na ogólnopolskiej próbie minimum 1 000 podmiotów w badaniach zamawiających i wykonawców oraz próbie minimum 30 podmiotów w badaniach instytucji kontrolujących. Dobór próby powinien odzwierciedlać strukturę podmiotów na rynku zamówień publicznych"

Czy 1000 ankiet dotyczy grupy zamawiających i wykonawców wspólnie? Czy wymagane jest 1000 ankiet zamawiających i 1000 wykonawców?

Czy 1000 to liczebność próby czy populacji?

Czy Zamawiający dysponuje bazą kontaktową zamawiających i instytucji kontrolujących i przekaze je Wykonawcy?



## **Odpowiedź:**

Cytowany zapis dotyczy próby minimum 1 000 podmiotów w badaniach zamawiających i 1 000 podmiotów w badaniach wykonawców.

Liczba 1 000 dotyczy liczebności próby.

Zamawiający nie dysponuje bazą kontaktową zamawiających i instytucji kontrolujących.

Wykonawca może korzystać z dostępnych baz i udostępnionych danych, w tym na Platformie e-Zamówienia.

## **Pytanie 5:**

Zamawiający wskazuje, że "Badania zostaną zrealizowane na ogólnopolskiej próbie minimum 1 000 podmiotów w badaniach zamawiających i wykonawców oraz próbie minimum 30 podmiotów w badaniach instytucji kontrolujących" a jednocześnie "Wykonawca powinien uwzględnić efekt niepełnej realizacji próby i w taki sposób zaprojektować badania, aby ten efekt zminimalizować. Zamawiający dopuszcza minimalny poziom realizacji próby na poziomie 60%".

W obydwu przypadkach Zamawiający pisze o próbie, nie definiując populacji.

Czy mamy rozumieć, że należy zrealizować 600 ankiet w badaniach zamawiających i wykonawców i 18 wśród instytucji kontrolujących?

Jak liczna jest populacja instytucji kontrolujących? Jakie podmioty wchodzi w ich skład?

## **Odpowiedź:**

Definicję populacji określono w Załączniku nr 1 OPZ w nagłówku CEL I PRZEDMIOT BADANIA w akapicie Populacja.

Zamawiający wymaga, aby w przypadku badań ilościowych badania zostały zrealizowane na ogólnopolskiej próbie: minimum 1 000 podmiotów w badaniach zamawiających, minimum 1 000 podmiotów w badaniach wykonawców oraz minimum 30 podmiotów w badaniach instytucji kontrolujących.

Wykonawca powinien w taki sposób zaprojektować badania, aby zbadać maksymalnie wysoką liczbę podmiotów (zamawiających, wykonawców, instytucji kontroli) jednakże w przypadku obiektywnych trudności uniemożliwiających przeprowadzenie badania liczba



zbadanych podmiotów może ulec pomniejszeniu (zgodnie z zapisami OPZ). Oznacza to, że w szczególnych okolicznościach Wykonawca może zbadać niepełną próbę, ale powinien ten efekt minimalizować. W celu osiągnięcia jak najwyższego poziomu realizacji próby wymaga się, aby liczba prób kontaktu z podmiotem wylosowanym do badania wynosiła co najmniej trzy. Każda z prób powinna zostać podjęta w innych dniach i godzinach.

Wymaga się również, aby Wykonawca wystosował do podmiotu wylosowanego list zapowiedni (korespondencję elektroniczną) z informacją o planowanym badaniu oraz planowanym terminie przeprowadzenia badania.

W przypadku wyczerpania możliwości skutecznego kontaktu z danym respondentem Wykonawca dokona jego zmiany i podejmie próbę kontaktu z nowym respondentem.

Natomiast, zgodnie z zapisami OPZ, Zamawiający dopuszcza minimalny poziom realizacji próby na poziomie 60%, co oznacza, że dopuszcza się uzyskanie odpowiedzi od co najmniej 600 podmiotów w przypadku zamawiających, co najmniej 600 podmiotów w przypadku wykonawców oraz co najmniej 18 podmiotów w przypadku instytucji kontrolujących.

Zamawiający nie dysponuje danymi co do liczebności poszczególnych populacji, w tym liczebności populacji instytucji kontrolujących.

Zamawiający nie posiada bazy instytucji kontrolujących.

Należy zauważyć, że to do zadań Wykonawcy będzie należało, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby, utworzenie operatów.

## **Pytanie 6:**

OPZ wskazuje, że "Zamawiający zakłada, że w przypadku badań prowadzonych metodami jakościowymi kwestionariusze (wywiady) powinny trwać nie mniej niż 30 minut i zawierać co najmniej 30 pytań. Natomiast w przypadku badań ilościowych kwestionariusze powinny zawierać co najmniej 50 pytań".

Czy wśród 50 pytań zawierają się też pytania uszczegóławiające pytania główne?

Czy to ma być 50 pytań plus pytania uszczegóławiające?

Jest to istotne z punktu widzenia wyceny badań ilościowych.

## Odpowiedź:

Wskazane liczby pytań dotyczą pytań głównych.

## Pytanie 7:

W OPZ znajduje się zapis: „W przypadku wykonawców badania powinny być przeprowadzone wśród podmiotów, które aktywnie działały na rynku zamówień publicznych, to jest **w ciągu roku przed badaniem** złożyły ofertę w co najmniej jednym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego”.

Zaś w drugim miejscu znajdujemy zapis: „Badania obejmą podmioty, o których mowa w zdaniu poprzednim, które były stronami w zamówieniach publicznych udzielonych na podstawie przepisów ustawy PZP, **od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2025 r.**”

**Jak ostatecznie ma brzmieć kryterium czasowe dla doboru wykonawców w badaniu?**

## Odpowiedź:

Zamawiający wskazuje, że badaniami mają być objęte podmioty, które były stronami w zamówieniach publicznych udzielonych na podstawie przepisów ustawy Pzp, od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2025 r.

A dodatkowo określono, że w przypadku **wykonawców**, badania powinny być przeprowadzone wśród podmiotów, które aktywnie działały na rynku zamówień publicznych, to jest w ciągu roku przed badaniem złożyły ofertę w co najmniej jednym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

## Pytanie 8:

OPZ wskazuje, że badanie ma obejmować zamówienia udzielone na podstawie ustawy PZP w okresie 1.01.2024–31.12.2025.

Czy Zamawiający przekaże Wykonawcy bazę danych zamówień publicznych udzielonych w tym okresie (np. dane z BZP, TED, platformy e-Zamówienia)? Jeżeli nie: z jakich źródeł danych Zamawiający oczekuje przeprowadzenia analiz ilościowych?

Czy analiza ma opierać się wyłącznie na deklaracjach respondentów, czy również na analizie danych zastanych?

Czy Zamawiający przewiduje udostępnienie danych zagregowanych (np. liczba postępowań, struktura trybów, branże)?



Mając na uwadze powyższe kwestie (kluczowe dla przygotowania oferty merytorycznej wysokiej jakości i spełniającej oczekiwania Zamawiającego) oraz kompleksowość przygotowywanej oferty, a tym samym czas potrzebny na jej przygotowanie - zwracamy się z prośbą o zmianę terminu składania ofert **o co najmniej 5 dni roboczych**. Taka zmiana terminu składania ofert pozwoli zarówno wnikliwie zapoznać się z odpowiedziami Zamawiającego na powyższe pytania, jak też ponownie przemyśleć i kompleksowo przedstawić w ofercie całościową koncepcję realizacji przedmiotowego badania.

### **Odpowiedź:**

Badanie dotyczy jedynie odpowiedzi, czyli deklaracji respondentów.

Zamawiający nie przewiduje w tym badaniu analizy danych zastanych.

Natomiast dane dotyczące rynku zamówień publicznych znajdują się w corocznych Sprawozdaniach Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z funkcjonowania systemu zamówień publicznych, link:

<https://www.gov.pl/web/uzp/sprawozdania-o-funkcjonowaniu-systemu-zamowien-publicznych>

Ponadto Zamawiający informuje, że uległ zmianie termin składania ofert na dzień 12 marca 2026 r. godz.: 10:00.