



Rzeczpospolita  
Polska

Sfinansowane przez  
Unię Europejską  
NextGenerationEU



Zadanie pn. „Termomodernizacja i modernizacja budynku Zespołu Szkół Nr 1 im. Stanisława Staszica w Płońsku” objęte jest dofinansowaniem w ramach Inwestycji: B1.1.3 Termomodernizacja instytucji edukacyjnych Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

Zadanie pn. „Termomodernizacja i modernizacja budynku Zespołu Szkół im. Królowej Jadwigi w Czerwińsku nad Wisłą” objęte jest dofinansowaniem w ramach Inwestycji: B1.1.3 Termomodernizacja instytucji edukacyjnych Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

**Inwestycja współfinansowana w ramach programu priorytetowego „Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej szkół” realizującego Inwestycję B1.1.3. o tym samym tytule, Komponent B „Zielona energia i zmniejszenie energochłonności” w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.**



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



**Mazowsze.**  
serce Polski

Zadanie pn.: „Termomodernizacja i modernizacja budynku Powiatowego Zarządu Dróg w Płońsku”.

*Inwestycja współfinansowana z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Priorytetu II „Fundusze Europejskie na zielony rozwój Mazowsza” dla Działania 2.1 „Efektywność energetyczna”, Typ projektów: „Poprawa efektywności energetycznej budynków publicznych i mieszkalnych” z Funduszy Europejskich dla Mazowsza 2021-2027.*

Numer referencyjny: RG. 272.3.2026

Płońsk, dnia 17.02.2026 r

*Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych na usługę pełnienia funkcji Inspektora Nadzoru Inwestorskiego przy realizacji robót budowlanych polegających na termomodernizacji i modernizacji trzech obiektów użyteczności publicznej należących do Powiatu Płońskiego*

## WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA NR 1

Zamawiający-Powiat Płoński, ul. Płocka 39, 09-100 Płońsk na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1320 ze zm.) udziela wyjaśnień treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Treść zapytań z wyjaśnieniami Zamawiający zamieszcza na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

### Pytanie nr 1

W odniesieniu do treści rozdziału XI pkt 1 ppkt 1) SWZ oraz załącznika nr 5, uprzejmie zwracam się z prośbą o zmianę części jego brzmienia „obejmującej nadzór w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych oraz w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych” ograniczając go do samej specjalności w zakresie konstrukcyjno-budowlanym. Wynika to między innymi z tego, iż ta branża stanowi wiodącą część zakresu realizowanych robót a wymóg wykazania usług z dodatkowym udziałem branży sanitarnej i elektrycznej może prowadzić do nieproporcjonalnego ograniczenia konkurencji oraz zawężenia kręgu potencjalnych wykonawców, pomimo że przedmiot zamówienia nie uzasadnia tak daleko idących

wymogów ogranicza możliwość ubiegania się o zamówienie podmiotom posiadającym adekwatne doświadczenie i kwalifikacje.

Zgodnie z zasadą proporcjonalności oraz zasadą zapewnienia uczciwej konkurencji, warunki udziału w postępowaniu powinny być adekwatne do przedmiotu zamówienia i nie mogą prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia dostępu do zamówienia.

Proponowana zmiana nie wpłynie negatywnie na poziom realizacji zamówienia, a jednocześnie umożliwi szerszy udział podmiotów posiadających odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie

### **Odpowiedź Zamawiającego:**

Zamawiający dokonuje zmiany warunków udziału w postępowaniu określonych w Rozdziale XI SWZ poprzez odstąpienie od warunku udziału w postępowaniu dotyczącego zdolności technicznej i zawodowej w zakresie doświadczenia Wykonawcy, przy jednoczesnym zachowaniu warunku w zakresie potencjału osobowego.

### **Pytanie Nr 2**

Firma X jako podmiot zainteresowany udziałem w przedmiotowym postępowaniu, zwraca się z wnioskiem o dokonanie modyfikacji Rozdziału XI SWZ poprzez odstąpienie od wymogu wykazania doświadczenia Wykonawcy w zakresie realizacji usługi nadzoru inwestorskiego, przy jednoczesnym pozostawieniu warunku dotyczącego potencjału osobowego (tj. wymogu o którym mowa w Rozdziale XI ust. 1 pkt 1). Wniosek wynika z analizy charakteru zamówienia oraz obowiązujących przepisów prawa, w szczególności ustawy Prawo budowlane oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

#### **1. Charakter prawny i faktyczny usługi nadzoru inwestorskiego**

Przedmiotem zamówienia jest pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego w rozumieniu art. 25 i 26 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Z przepisów tych jednoznacznie wynika, że

- nadzór inwestorski sprawują osoby fizyczne posiadające odpowiednie uprawnienia budowlane,
- czynności nadzorcze mają charakter osobisty i nie mogą być wykonywane przez „podmiot” jako byt prawny,
- odpowiedzialność za prawidłowość czynności nadzoru ma charakter zawodowy i indywidualny.

To konkretne osoby – wskazane imiennie inspektorzy nadzoru – dokonują kontroli robót, uczestniczą w odbiorach, dokonują wpisów do dziennika budowy, opiniują dokumentację, reprezentują inwestora na budowie i ponoszą odpowiedzialność przed właściwą izbą samorządu zawodowego. Z punktu widzenia prawa budowlanego kluczowe znaczenie mają kwalifikacje, doświadczenie i uprawnienia tych osób. Sam fakt, że dana usługa była wykonywana przez określoną firmę, nie ma znaczenia, jeżeli nadzór sprawowały inne osoby niż te, które będą skierowane do realizacji niniejszego zamówienia.

#### **2. Podwójne wymaganie doświadczenia – dublowanie warunku**

Obecne brzmienie SWZ przewiduje:

- wymóg wykazania przez Wykonawcę (firmę) co najmniej jednej usługi nadzoru inwestorskiego nad robotami o wartości min. 5 000 000 zł brutto,

- równoległy wymóg wykazania przez każdą z osób skierowanych do realizacji zamówienia doświadczenia w pełnieniu co najmniej jednego nadzoru nad robotami o tej samej wartości.

W praktyce oznacza to podwójne wymaganie tego samego doświadczenia – raz na poziomie podmiotu, drugi raz na poziomie osób. Doświadczenie Wykonawcy jako podmiotu nie zwiększa realnego poziomu zabezpieczenia interesów Zamawiającego, skoro i tak decydujące znaczenie ma doświadczenie konkretnych inspektorów wskazanych do realizacji zamówienia.

Jeżeli osoby te posiadają wymagane kwalifikacje i doświadczenie w nadzorze nad robotami o porównywalnym zakresie i wartości, to cel weryfikacyjny Zamawiającego zostaje w pełni osiągnięty.

### 3. Wpływ na konkurencję i dostęp do rynku

Na rynku usług nadzoru inwestorskiego funkcjonuje wiele podmiotów: jednoosobowych działalności gospodarczych, małych firm inżynierskich, nowych podmiotów tworzonych przez doświadczonych inspektorów. Zdarza się, że inspektorzy z wieloletnim doświadczeniem zawodowym rozpoczynają działalność w nowej formule organizacyjnej. W takim przypadku doświadczenie osobowe jest znaczące i udokumentowane, natomiast doświadczenie „firmy” – rozumiane jako historia realizacji zamówień przez dany podmiot gospodarczy – może być krótsze. Pozostawienie wyłącznie warunku w zakresie potencjału osobowego umożliwiłoby udział w postępowaniu podmiotom dysponującym wysokiej klasy specjalistami, bez obniżania standardu realizacji zamówienia, a jednocześnie zwiększyłyby realną konkurencję.

Pragnę podkreślić, że postulowana zmiana nie prowadzi do obniżenia wymagań merytorycznych.

Zamawiający nadal zweryfikowałby: posiadanie odpowiednich uprawnień budowlanych, doświadczenie każdej z osób w realizacji nadzoru nad robotami o znacznej wartości, możliwość dysponowania tymi osobami przez cały okres realizacji zamówienia. Jest to w pełni wystarczające zabezpieczenie interesów Zamawiającego.

Mając na uwadze powyższe argumenty, zwracamy się z wnioskiem o dokonanie modyfikacji

Rozdziału XI SWZ poprzez:

- wykreślenie warunku dotyczącego doświadczenia Wykonawcy jako podmiotu,
- pozostawienie warunku w zakresie potencjału osobowego, obejmującego wymagania co do kwalifikacji i doświadczenia osób skierowanych do realizacji zamówienia.

Takie rozwiązanie w pełni zabezpieczy prawidłową realizację przedmiotu zamówienia.

#### **Odpowiedź Zamawiającego:**

Zamawiający dokonuje zmiany warunków udziału w postępowaniu określonych w Rozdziale XI SWZ poprzez odstąpienie od warunku udziału w postępowaniu dotyczącego zdolności technicznej i zawodowej w zakresie doświadczenia Wykonawcy, przy jednoczesnym zachowaniu warunku w zakresie potencjału osobowego.

Wyjaśnienia treści SWZ prowadzą do zmiany treści SWZ i zmiany Ogłoszenia o zamówieniu.

**ZAMAWIAJĄCY**

*Sporządziła: Aldona Stefanowska*