

Gmina Żurawica

ul. Ojca Św. Jana Pawła II 1

37-710 Żurawica

(nazwa i adres Zamawiającego)

Znak sprawy: **ZPF.I.271.2.2026**

Do wiadomości
Strona internetowa
prowadzonego postępowania

Wyjaśnienie SWZ (nr 1)

Szanowni Państwo

Uprzejmie informujemy, iż w postępowaniu pn; „**Sukcesywna dostawa betonu na terenie gminy Żurawica**” prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320), zwanej dalej ustawą Pzp, działając zgodnie z art. 284 ustawy Pzp, przedstawia pytania oraz odpowiedzi o poniższej treści:

Pytanie:

Szanowni Państwo, działając jako podmiot zainteresowany udziałem w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę betonu, niniejszym wnosimy o zmianę treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie wymogu posiadania wężła betoniarskiego w odległości do 12 km od siedziby Zamawiającego. W naszej ocenie wskazany warunek stanowi naruszenie podstawowych zasad udzielania zamówień publicznych określonych w art. 16 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, w szczególności zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Wprowadzenie kryterium geograficznego w postaci maksymalnej odległości wężła betoniarskiego od siedziby Zamawiającego w sposób nieuzasadniony ogranicza krąg potencjalnych wykonawców, prowadząc de facto do uprzywilejowania wybranych podmiotów działających na lokalnym rynku. Takie działanie pozostaje w sprzeczności z art. 99 ust. 4 ustawy Pzp, który zakazuje opisywania przedmiotu zamówienia w sposób mogący utrudniać uczciwą konkurencję. Podkreślenia wymaga, że Zamawiający ma prawo określać wymagania techniczne i jakościowe dotyczące przedmiotu zamówienia, jednakże wymagania te powinny być proporcjonalne i uzasadnione rzeczywistymi potrzebami. W niniejszym przypadku cel, jakim może być zapewnienie odpowiedniej jakości i czasu dostawy betonu, może zostać osiągnięty poprzez zastosowanie mniej restrykcyjnych i niedyskryminujących środków, takich jak określenie maksymalnego czasu transportu mieszanki betonowej lub wymagań dotyczących jej parametrów technicznych. Należy podkreślić, że bezpieczny czas transportu mieszanki betonowej bez chemicznych dodatków opóźniających wynosi od 60 do 120 minut (w zależności od temperatury otoczenia, i nie wpływa negatywnie na jego jakość), natomiast z dodatkami można wydłużyć czas transportu nawet do 2-3 godzin. Wprowadzenie ograniczenia odległościowego nie jest jedynym ani koniecznym sposobem zapewnienia należytej realizacji zamówienia, a jego utrzymanie prowadzi do naruszenia zasady proporcjonalności. W związku z powyższym wnosimy o: 1. Usunięcie z SWZ wymogu posiadania wężła betoniarskiego w odległości do 12 km od siedziby

Zamawiającego, lub 2. Zastąpienie go wymogiem odnoszącym się do obiektywnych i mierzalnych parametrów realizacji zamówienia (np. parametry jakościowe betonu). Jednocześnie informujemy, że w przypadku nieuwzględnienia niniejszego wniosku, rozważymy wniesienie odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej.

Odpowiedź:

Zamawiający, po przeanalizowaniu treści pytania, nie podziela stanowiska Wykonawcy w zakresie zarzutu naruszenia art. 16 oraz art. 99 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych. W pierwszej kolejności należy wskazać, że Zamawiający jest uprawniony do określenia wymagań dotyczących sposobu realizacji zamówienia, o ile pozostają one w związku z jego przedmiotem oraz są proporcjonalne do celu, jaki ma zostać osiągnięty. W niniejszym postępowaniu przedmiotem zamówienia jest dostawa mieszanki betonowej, której właściwości fizykochemiczne oraz parametry użytkowe są bezpośrednio uzależnione od czasu transportu oraz warunków logistycznych (Minimalna ilość zamówienia: 1m³).

Zamawiający wprowadził wymóg dotyczący dysponowania co najmniej jednym węzłem betoniarskim (gdzie pod pojęciem dysponowania Zamawiający rozumie posiadanie zarówno własnych węzłów betoniarskich jak i dostęp do węzłów betoniarskich innych producentów) w maksymalnej odległości nie jako kryterium o charakterze lokalizacyjnym sensu stricto, lecz jako instrument służący zapewnieniu:

- a) zachowania ciągłości technologicznej realizowanych robót betonowych,
- b) utrzymania wymaganych parametrów jakościowych mieszanki betonowej,
- c) ograniczenia ryzyka pogorszenia właściwości mieszanki w trakcie transportu,
- d) zapewnienia możliwości sprawnej reakcji w przypadku konieczności dostaw uzupełniających (min 1m³).

Powyższe znajduje potwierdzenie w utrwalonej linii orzeczniczej Krajowej Izby Odwoławczej, w szczególności w wyroku z dnia 13 października 2021 r. (sygn. KIO 2733/21, KIO 2736/21) Izba wskazała, że wymagania odnoszące się do dostępności węzłów betoniarskich, w tym ich lokalizacji, mogą być uzasadnione, jeżeli służą zapewnieniu ciągłości procesu betonowania oraz ograniczeniu ryzyk technologicznych związanych z realizacją robót drogowych.

KIO podkreśliła w ww. orzeczeniu, że wymogi dotyczące zaplecza technicznego, w tym węzłów betoniarskich, są dopuszczalne, jeżeli:

- a) pozostają w bezpośrednim związku z przedmiotem zamówienia,
- b) wynikają z technologii realizacji robót,
- c) nie mają charakteru wyłącznie preferencji lokalizacyjnej.

Analogiczne stanowisko wynika z innych orzeczeń Izby dotyczących robót drogowych i betonowych, w których wskazuje się, że zapewnienie ciągłości betonowania oraz zachowanie reżimów technologicznych może uzasadniać określone wymagania organizacyjne po stronie wykonawcy.

Odnosząc się do argumentu Wykonawcy dotyczącego możliwości wydłużenia czasu transportu mieszanki betonowej poprzez stosowanie domieszek chemicznych, Zamawiający wskazuje, że:

- a) stosowanie dodatków opóźniających nie eliminuje całkowicie ryzyka pogorszenia parametrów mieszanki,
- b) ich skuteczność jest uzależniona od wielu czynników zewnętrznych (temperatura, czas transportu, warunki drogowe),
- c) Zamawiający nie ma możliwości pełnej i bieżącej kontroli jakości mieszanki betonowej na miejscu jej wbudowania, co zwiększa znaczenie ograniczenia ryzyka już na etapie transportu.

W tym kontekście ograniczenie odległości stanowi środek prewencyjny, który pozwala ograniczyć zmienność jakości dostarczanego materiału oraz zapewnić przewidywalność procesu realizacji zamówienia.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że określony wymóg nie wyklucza możliwości udziału wykonawców spoza bezpośredniego obszaru lokalnego, gdyż może on zostać spełniony poprzez:

- a) wykorzystanie węzła mobilnego,
- b) zapewnienie dostępu do węzła betoniarskiego na podstawie stosownych umów,
- c) odpowiednią organizację zaplecza technicznego.

W ocenie Zamawiającego przyjęte rozwiązanie spełnia przesłanki proporcjonalności, gdyż:

- a) jest adekwatne do specyfikacji zamówienia,
- b) służy realizacji uzasadnionego celu technologicznego,
- c) nie wykracza poza to, co jest niezbędne do zapewnienia należytego wykonania zamówienia.

Mając powyższe na uwadze, Zamawiający nie znajduje podstaw do zmiany treści SWZ w przedmiotowym zakresie.

W imieniu Zamawiającego

.....
(Wójt Gminy Żurawica)

Otrzymują:

1) Adresat: Stroma prowadzonego postępowania e-zamówienia:

<https://ezamowienia.gov.pl/mp-client/search/list/ocds-148610-41fb1ce9-d2ab-4878-9149-9db8d05b8b0e>

2) a/a Urząd Gminy Żurawica