

**Dotyczy:** Budowa infrastruktury technicznej w formule „zaprojektuj i wybuduj” w ramach projektu pn. „Rozbudowa sieci wodociągowej wraz z budową zbiorników wody czystej na terenie miasta Boguchwała”

**Znak Sprawy:** RIZ.271.2.2026

### WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

**Podstawa prawna:** *art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 poz. 1320)*

Gmina Boguchwała działając zgodnie z art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2024 poz. 1320 ze zm.) wyjaśnia treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

#### **Pytanie 1:**

**pkt 4 „Zdolność techniczna lub zawodowa”, ppkt 2) – zmiana funkcji Kierownika robót sanitarnych na Kierownika robót budowlanych (specjalność konstrukcyjno-budowlana)**

Aktualne brzmienie SWZ przewiduje wymóg dysponowania osobą pełniącą funkcję Kierownika robót sanitarnych, posiadającą uprawnienia budowlane bez ograniczeń w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych, wentylacyjnych i gazowych oraz doświadczenie w kierowaniu robotami przy realizacji zbiorników wodociągowych.

W naszej ocenie, mając na uwadze zakres przedmiotu zamówienia obejmujący w przeważającej mierze roboty konstrukcyjno-budowlane związane z realizacją obiektu budowlanego w postaci zbiornika wodociągowego, zasadne jest dopuszczenie lub zastąpienie powyższego warunku wymogiem dysponowania Kierownikiem robót budowlanych w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, posiadającym uprawnienia budowlane bez ograniczeń oraz wymagane doświadczenie zawodowe.

Wnosimy o zmianę treści SWZ poprzez zastąpienie wymogu dotyczącego Kierownika robót sanitarnych wymogiem dotyczącym Kierownika robót budowlanych w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, ewentualnie dopuszczenie obu funkcji jako równoważnych dla spełnienia warunku udziału w postępowaniu.

### **Odpowiedź:**

Tematem niniejszego zamówienia jest rozbudowa sieci wodociągowej wraz z budową zbiorników wody czystej na terenie miasta Boguchwała. Co do zasady, w rozumieniu ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U.2024.757 t.j.) główne elementy zamówienia stanowią urządzenia wodociągowe. Są to urządzenia służące do magazynowania wody, sieci wodociągowe, urządzenia regulujące ciśnienie wody. Ponadto zgodnie z wymaganiami PFU przewidywane są prace budowlane w obrębie funkcjonującej pompowni sieciowej wody II strefy zasilania z utrzymaniem jej zdolności do zapewnienia dostaw wody na dotychczasowym poziomie. Stąd też wymóg postawiony przez Zamawiającego by Wykonawca dysponował osobą mogącą pełnić funkcję kierownika robót sanitarnych – osobą posiadającą określone w SWZ doświadczenie.

Zamawiający informuje ponadto, że przy realizacji zamówienia wymagane będą osoby posiadające uprawnienia w branży budowlano-konstrukcyjnej i elektrycznej zgodnie z wymaganiami Prawa budowlanego. Na etapie postępowania przetargowego Zamawiający nie wymaga wskazania osób przewidywanych przez Wykonawcę do sprawowania funkcji kierowników robót innych branż niż sanitarna.

### **Pytanie 2:**

#### **pkt 3) – wymagania dotyczące przeciętnego zatrudnienia i liczebności kadry kierowniczej**

Aktualny zapis SWZ przewiduje obowiązek wykazania przeciętnego zatrudnienia oraz liczebności kadry kierowniczej w okresie ostatnich trzech lat w liczbie co najmniej 20 osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w każdym roku.

W naszej ocenie powyższy wymóg jest nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia i może w sposób nieuzasadniony ograniczać konkurencję, w szczególności w odniesieniu do mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Podmioty te, mimo mniejszego stałego zatrudnienia, często realizują roboty budowlane przy wykorzystaniu podwykonawców i personelu czasowego, zachowując pełną zdolność do prawidłowej realizacji zamówienia.

Wnosimy o zmianę pkt 3) SWZ poprzez obniżenie wymaganego przeciętnego zatrudnienia do poziomu co najmniej 3 osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w każdym roku w okresie ostatnich trzech lat (lub w okresie prowadzenia działalności – jeżeli jest krótszy).

Wprowadzenie powyższych zmian przyczyni się do zachowania zasady proporcjonalności wymagań do przedmiotu zamówienia oraz zwiększenia konkurencyjności postępowania przy jednoczesnym zachowaniu należytego poziomu bezpieczeństwa i jakości realizacji zamówienia.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe brzmienie pkt 3) SWZ i nie wyraża zgody na jego modyfikację.

W ocenie Zamawiającego warunek dotyczący wykazania przeciętnego zatrudnienia na poziomie co najmniej 20 osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w każdym roku w okresie ostatnich trzech lat jest adekwatny, proporcjonalny oraz pozostaje w bezpośrednim związku z przedmiotem zamówienia.

Przedmiot zamówienia charakteryzuje się znacznym stopniem złożoności organizacyjnej i technicznej, a jego realizacja wymaga prowadzenia równoległych prac branżowych, właściwej koordynacji zespołów wykonawczych oraz zapewnienia ciągłości realizacji robót. Dodatkowo termin wykonania zamówienia, fakt realizacji zamówienia w formule „zaprojektuj i wybuduj” czy też przewidywany koszt realizacji zamówienia przekraczający 3 mln zł, wymaga od Wykonawcy dysponowania odpowiednim, stabilnym zapleczem kadrowym umożliwiającym niezwłoczne rozpoczęcie i sprawne prowadzenie prac bez ryzyka opóźnień.

Zamawiający wskazuje, że wykazanie odpowiedniego poziomu przeciętnego zatrudnienia stanowi obiektywny wskaźnik potencjału organizacyjnego Wykonawcy, jego zdolności do



jednoczesnego prowadzenia prac oraz zapewnienia nadzoru i koordynacji w wymaganym zakresie. Przy tak określonym przedmiocie zamówienia oparcie realizacji wyłącznie na podwykonawcach lub personelu czasowym mogłoby generować istotne ryzyka organizacyjne, wpływające na terminowość oraz jakość wykonania.

Ponadto zamówienie jest współfinansowane ze środków KPO co wiąże się z koniecznością bezwzględnego dochowania terminów realizacji, wskaźników rzeczowych i finansowych oraz zachowania rygorów rozliczeniowych. Ewentualne opóźnienia lub nieprawidłowości w realizacji mogłyby skutkować utratą lub pomniejszeniem dofinansowania, co stanowi istotne ryzyko po stronie Zamawiającego. W tym kontekście wymóg posiadania odpowiedniego, stałego potencjału kadrowego jest uzasadniony potrzebą minimalizacji ryzyk projektowych.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że spełnianie warunków udziału w postępowaniu możliwe jest również przez Wykonawców polegających na zasobach innych podmiotów w zakresie zdolności technicznych lub zawodowych, na zasadach określonych w SWZ. Tym samym wykonawcy, którzy samodzielnie nie spełniają warunku w wymaganym zakresie, mają możliwość wykazania spełnienia warunku poprzez odpowiednie podmioty udostępniające zasoby.

Zamawiający podkreśla, że warunek nie odnosi się do konkretnej formy organizacyjnej przedsiębiorstwa ani nie wyklucza udziału mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, o ile dysponują oni odpowiednim potencjałem kadrowym. Warunek został określony na poziomie niezbędnym do zapewnienia należytej realizacji zamówienia i nie wykracza poza granice zasady proporcjonalności.

Mając powyższe na uwadze, Zamawiający pozostawia treść pkt 3) SWZ bez zmian.

Z up. BURMISTRZA

Justyna Płoch-Adamska  
Zastępcy Burmistrza  
Boguchwały

odbił [signature]