



Załącznik nr 16 do SWZ

Węgierska Górka 23.01.2026r.

Wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadań: „Budowa brodów w leśnictwach Kamesznica i Ostre” oraz „Przebudowa przepustów betonowych w leśnictwach Skrzyżne, Łukasze i Morońka” MRG3

ANALIZA POTRZEB I WYMAGAŃ

1. Zamawiający:

Skarb Państwa - Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe
Nadleśnictwo Węgierska Górka
reprezentowane przez Mariana Knapka- Nadleśniczego
siedziba Nadleśnictwa:
ul. Zielona 62
34 - 350 Węgierska Górka
tel. (33)864-12-14, fax (33)864-14-81

2. Określenie potrzeb Zamawiającego:

Potrzeba Zamawiającego obejmuje opracowanie kompletnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadań polegających na przebudowie istniejącej infrastruktury komunikacyjno-hydropolitechnicznej. Kluczowym elementem zamówienia jest wymiana wyeksploatowanych przepustów z rur betonowych na nowoczesne obiekty o zwiększonym świetle (dostosowane do aktualnych parametrów hydrologicznych) oraz zaprojektowanie brodów kamiennych w miejscach przecięcia dróg leśnych i szlaków z ciekami naturalnymi. Działania te są niezbędne dla zapewnienia drożności transportowej lasu przy jednoczesnej realizacji funkcji małej retencji oraz ograniczeniu zjawiska nadmiernej erozji wodnej na terenach górskich.

Zamawiający, jako jednostka organizacyjna Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, prowadzi trwale zrównoważoną gospodarkę leśną na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 567 z późn. zm.). Prawidłowe zarządzanie gruntami Skarbu Państwa wymaga systematycznej modernizacji obiektów infrastruktury drogowej i hydrotechnicznej. W dobie



postępujących zmian klimatycznych, niezbędne jest dostosowanie tych obiektów do ekstremalnych zjawisk pogodowych (nawalne opady, wezbrania).

W związku z powyższym, realizacja potrzeby Zamawiającego musi nastąpić w oparciu o standardy techniczne i środowiskowe opracowane przez Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych (CKPŚ). Jako jednostka Lasów Państwowych o zasięgu krajowym, CKPŚ wyznacza wiążące wytyczne projektowe zawarte w „Podręczniku wdrażania projektu, spełniającego wymagania Kompleksowego projektu adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich – kontynuacja (MRG3)”. Zastosowanie tych rozwiązań jest obligatoryjne dla zapewnienia spójności technicznej inwestycji dofinansowywanych ze środków unijnych oraz funduszu leśnego, a także gwarantuje uzyskanie wymaganych efektów ekologicznych w skali całego PGL LP.

3. Możliwość zaspokojenia w/w potrzeb z zasobów własnych

Zamawiający nie posiada możliwości zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby z wykorzystaniem zasobów własnych. Realizacja przedmiotu zamówienia wymaga posiadania wyspecjalizowanego personelu inżynierskiego, legitymującego się odpowiednimi uprawnieniami budowlanymi do projektowania w specjalnościach: drogowej, konstrukcyjno-budowlanej oraz inżynierii wodnej/melioracyjnej, a także wpisem na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego.

Jednostka Zamawiającego nie zatrudnia pracowników posiadających powyższe uprawnienia oraz niezbędne doświadczenie w samodzielnym opracowywaniu pełnej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla obiektów hydrotechnicznych. Ponadto Zamawiający nie dysponuje specjalistycznym oprogramowaniem inżynierskim (typu CAD/BIM) oraz niezbędnym zapleczem technicznym do przeprowadzania pomiarów geodezyjnych i badań geotechnicznych, które są integralną częścią procesu projektowego. Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania prawne i techniczne, konieczne jest powierzenie realizacji zamówienia podmiotowi zewnętrznemu posiadającemu wymagany potencjał i kwalifikacje.

4. Rozeznanie rynku w celu ustalenia alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby

Rozeznanie rynku w celu ustalenia alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby

Zaspokojenie potrzeby w postaci opracowania specjalistycznej dokumentacji projektowej dla przepustów, niezbędnej do realizacji celów określonych w projekcie adaptacji do zmian klimatu (MRG3), nie jest możliwe w inny sposób niż poprzez zlecenie tych usług wykonawcom zewnętrznym. Zamawiający nie dysponuje własnym potencjałem kadrowym o odpowiednich kwalifikacjach i uprawnieniach budowlanych w branży inżynierskiej/hydrotechnicznej, który pozwoliłby na samodzielne przygotowanie kompletnej dokumentacji technicznej wraz z uzyskaniem wymaganych prawem decyzji i pozwoleń. Również w strukturze organizacyjnej PGL Lasy Państwowe nie funkcjonują jednostki projektowe, którym możliwe byłoby powierzenie realizacji tak wysokospecjalistycznych usług w zakresie objętym przedmiotowym zamówieniem.

Zaspokojenie zidentyfikowanej potrzeby nie jest możliwe poprzez mechanizm partnerstwa publiczno-prywatnego uregulowanego w ustawie o partnerstwie



publiczno-prywatnym ani poprzez zawarcie umowy koncesji na usługi w rozumieniu ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Specyfika usług projektowych, stanowiących etap przygotowawczy do realizacji inwestycji celu publicznego na gruntach Skarbu Państwa, nie mieści się w definicji przedsięwzięcia w rozumieniu przepisów o PPP. Model ten opiera się na komercyjnym wykorzystaniu przedmiotu umowy przez podmiot prywatny, co w przypadku dokumentacji projektowej oraz infrastruktury leśnej (małej retencji) o charakterze nieodpłatnym i ogólnodostępnym jest bezprzedmiotowe. Ponadto, specyficzny reżim wydatkowania środków z funduszy unijnych oraz funduszu leśnego w ramach projektu MRG3 narzuca rygorystyczne procedury zakupowe wynikające z ustawy Prawo zamówień publicznych.

W rezultacie udzielenie zamówienia publicznego na usługi projektowe podmiotom zewnętrznym jest jedynym prawnie dopuszczalnym i ekonomicznie uzasadnionym sposobem zaspokojenia zidentyfikowanej potrzeby Zamawiającego.

5. Rozeznanie rynku w celu ustalenia różnych wariantów sposobu zaspokojenia potrzeb zamawiającego

Zamawiający jest zobowiązany do realizacji przedmiotowych usług w sposób zgodny z wymaganiami projektów dofinansowanych ze środków unijnych i funduszu leśnego w jednostkach PGL LP, a w szczególności z "Podręcznikiem wdrażania projektu, spełniającego wymagania Kompleksowego projektu adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu- mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich-kontynuacja (MRG3)".

Normy i wytyczne przywołanego dokumentu mają charakter nadrzędny i determinują szczegółowy zakres oraz sposób realizacji zamówienia. Wymagania te, ukierunkowane na osiągnięcie konkretnych wskaźników i celów środowiskowych, w praktyce przesądzają o metodyce i standardach projektowania. W rezultacie, zakres wariantowości działań Zamawiającego w aspekcie wyboru alternatywnych sposobów zaspokojenia potrzeb zakupowych jest ograniczony. Zamawiający nie ma swobody wyboru radykalnie odmiennych metod realizacji zamówienia, gdyż musi działać w ramach ściśle zdefiniowanych i obligatoryjnych standardów projektu MRG3.

6. Rozeznanie rynku w celu podniesienia konkurencyjności postępowania o udzielenie zamówienia

Zamawiający dysponuje wiedzą na temat strony podażowej rynku usług projektowych. Dane na temat wykonawców biorących udział w realizacji przedmiotowych usług (w całym PGL LP) są gromadzone w systemie informatycznym. Zamawiający ma zatem pełne rozeznanie nie tylko w sprawie rynku dot. obszaru administracyjnego nadleśnictwa, ale w zdecydowanie szerszym wymiarze terytorialnym.

Zamawiający nie prowadzi dodatkowych rozeznań rynku poprzez kierowanie odrębnych zapytań do potencjalnych wykonawców.

7. Orientacyjna wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów



Orientacyjną wartość zamówienia określono wstępnie na kwotę 590 000,00 PLN netto.

Wartość zamówienia, o której mowa w art. 28 PZP zostanie określana w terminie zgodnym z postanowieniami art. 36 ust. 1 PZP.

8. Ocena zasadności podziału zamówienia na części

Zamawiający zakłada udzielenie zamówienia w jednym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, w którym przedmiot zamówienia zostanie podzielony na części (pakiety). Podział zamówienia na części (pakiety) jest uzasadniony szeregiem okoliczności faktycznych i prawnych.

Dominującą formą prawną usługodawców usług projektowych jest sektor MŚP. Ewentualne skumulowanie usług stanowiących przedmiot zamówienia w jedną całość (bez wydzielenia części) znacząco ograniczyłoby wykonawcom dostęp do zamówienia, eliminując wykonawców o mniejszym potencjale gospodarczym z możliwości ubiegania się o nie. Tym samym podział zamówienia na części będzie działać stymulująco na konkurencję umożliwiając wzięcie udziału w planowanym postępowaniu większej grupie wykonawców.

Po wtóre podział zamówienia na części (pakiety) pozwala Zamawiającemu na dywersyfikację ryzyk gospodarczych związanych z realizacją przedmiotowych usług. Planowa i niezakończona realizacja tych usług ma kluczowe znaczenie dla Zamawiającego. Powierzenie całości prac jednemu wykonawcy (nawet jeżeli byłoby do konsorcjum składające się kilku wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia) byłoby działaniem ryzykownym, gdyż jakiegokolwiek trudności dotyczące takiego wykonawcę (niezależnie od ich przyczyn) powodowałyby trudności lub wręcz niemożność wywiązywania się przez Zamawiającego z jego zobowiązań w stosunku jednostek dofinansowujących projekt.

9. Wybór trybu udzielenie zamówienia

Postępowanie planuje się przeprowadzić w trybie podstawowym bez negocjacji, na podstawie art. 275 pkt. 1 ustawy z dnia 11 września 2019r Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.).

Tryb ten wybrano na podstawie pisma od CKPŚ zn. spr. LR.082.8.9.2025 z dnia 20-11-2025r., gdzie zasugerowano zastosowanie art. 30 ust. 4 PZP.

10. Analiza możliwości uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych

W odniesieniu do realizacji zamówienia na usługi projektowe nie przewidziano szczególnych uwarunkowań wykonawczych dotyczących aspektów społecznych. Przedmiot zamówienia ma charakter intelektualny i koncepcyjny, polegający na opracowaniu dokumentacji technicznej, co wymaga posiadania specyficznych



uprawnień budowlanych oraz wysokich kwalifikacji inżynierskich. Specyfika tych prac, realizowanych głównie w warunkach biurowych oraz w ramach wizji terenowych przez wąskie grono specjalistów, ogranicza możliwość zastosowania efektywnych mechanizmów integracji osób społecznie marginalizowanych. Realizacja zamówienia nie generuje zapotrzebowania na prace niewykwalifikowane, które mogłyby zostać objęte klauzulami społecznymi w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zamówienie realizuje natomiast w sposób nadrzędny aspekty środowiskowe, które stanowią fundament procesu projektowego na terenach leśnych. Wykonawca usług projektowych jest zobowiązany do uwzględnienia w dokumentacji uwarunkowań wynikających z Planu Urządzenia Lasu (PUL) oraz Programu Ochrony Przyrody, o których mowa w ustawie o lasach, a także Podręcznika wdrażania projektu, spełniającego wymagania Kompleksowego projektu adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu- mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich- kontynuacja (MRG3).

Dokumentacja projektowa musi być sporządzona w sposób zapewniający zachowanie trwałości lasów oraz ochronę różnorodności biologicznej. W szczególności, projektowanie przepustów jako obiektów hydrotechnicznych nakłada na projektanta obowiązek uwzględnienia przepisów ustawy Prawo wodne oraz wymogów dotyczących zachowania ciągłości biologicznej cieków i korytarzy ekologicznych. Rozwiązania projektowe muszą zapewniać swobodną migrację organizmów wodnych i lądowych (np. poprzez projektowanie przepustów z dnem naturalnym lub półkami dla płazów), co jest weryfikowane na etapie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Tym samym, środowiskowy aspekt zamówienia realizowany jest poprzez narzucenie standardów projektowych minimalizujących ingerencję w ekosystem leśny i gospodarkę wodną.

Aspekty innowacyjne zostały uwzględnione poprzez nałożenie na Wykonawcę obowiązku opracowania dokumentacji projektowej w ścisłej zgodności z wytycznymi zawartymi w podręczniku wdrażania projektu celowego pt. „Kompleksowy projekt adaptacji lasów i leśnictwa do zmian klimatu – mała retencja oraz przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich – kontynuacja (MRG3)”.

Innowacyjność podejścia przejawia się w odejściu od tradycyjnego projektowania przepustów jako wyłącznie obiektów komunikacyjnych na rzecz rozwiązań prośrodowiskowych, integrujących funkcje transportowe z funkcjami czynnej retencji wodnej. Zastosowanie standardów określonych w ramach ww. projektu obliuguje projektanta do wdrożenia nowoczesnych metod przeciwdziałania erozji dennej i bocznej cieków w specyficznych warunkach terenów górskich, przy wykorzystaniu rozwiązań technicznych minimalizujących negatywny wpływ na dynamikę koryta. Wykorzystanie ujednoliconych i zweryfikowanych w ramach projektu MRG3 kryteriów projektowych stanowi innowację procesową, pozwalającą na optymalizację parametrów hydraulicznych obiektów w celu spowolnienia odpływu wód opadowych i zwiększenia retencji krajobrazowej, co stanowi kluczowy element adaptacji ekosystemów leśnych do postępujących zmian klimatycznych.

11. Określenie potencjalnego ryzyka z postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego.



Zasadniczym ryzykiem związanym z postępowaniem o udzielenie zamówienia jest ryzyko niewielkiej ilości lub braku ofert w niektórych częściach zamówienia.

Zamawiający zamierza ograniczyć to ryzyko poprzez równoczesne zastosowanie kilku instrumentów mających na celu pobudzenie konkurencyjności. Pierwszym z nich będzie podział zamówienia na części (pakiety) tak, aby umożliwić wzięcie udziału w postępowaniu możliwie najszerzej rzeszy wykonawców. Po drugie - Zamawiający zamierza sformułować warunki udziału w postępowaniu w sposób gwarantujący dostęp do przedmiotowego zamówienia dla szerokiego grona wykonawców przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiednich kwalifikacji i doświadczenia wykonawców. W tym celu zamawiający nie formułuje warunku udziału w postępowaniu w odniesieniu do występowania w obrocie gospodarczym ani uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej. Zamawiający nie stawia szczególnych wymagań w zakresie opisu spełniania warunku udziału w postępowaniu w odniesieniu do warunku dot. sytuacji ekonomicznej lub finansowej.

Postawione warunki udziału dotyczyć będą zdolności technicznej lub zawodowej w zakresie zrealizowanych usług polegających na sporządzeniu dokumentacji projektowej w przedmiocie tożsamym lub zbliżonym do przedmiotu zamówienia, a także w przypadku składania oferty na więcej niż jedną Część, Wykonawca będzie mógł się wykazać tą samą usługą, polegającą na sporządzeniu dokumentacji projektowej w zakresie przedmiotu zamówienia

12. Określenie potencjalnego ryzyka z realizacją zamówienia

Ryzyka realizacji zamówienia obejmują:

-znaczący wzrost kosztów pracy personelu inżynierskiego w skali całej gospodarki, wynikający z presji płacowej w sektorze specjalistycznych usług projektowych;

-potencjalny odpływ wykwalifikowanej kadry projektowej (projektantów branży drogowej, hydrotechnicznej i instalacyjnej) do innych sektorów budownictwa, w związku z zakładanym skokowym wzrostem liczby dużych inwestycji infrastrukturalnych w następstwie pełnego uruchomienia środków z KPO;

-trudności w pozyskaniu przez wykonawców personelu o unikalnych kompetencjach, w tym w szczególności osób posiadających uprawnienia budowlane w odpowiednich specjalnościach oraz doświadczenie w projektowaniu obiektów w specyficznych warunkach terenów leśnych i górskich (zgodnie z wymogami projektu MRG3);

-problemy z terminowością realizacji przedmiotu zamówienia w następstwie zawarcia przez biura projektowe zbyt dużej liczby umów w stosunku do posiadanego potencjału kadrowego, co przy wysokim obciążeniu rynku może prowadzić do priorytetyzowania zleceń o większej skali;



-ryzyko wydłużenia procedur administracyjnych i uzgodnieniowych (np. uzyskiwanie decyzji wodnoprawnych czy uzgodnień środowiskowych), na które Wykonawca ma ograniczony wpływ, a które mogą rzutować na płynność realizacji całego zamówienia.

13. Wskazanie warunków zamówienia sprzyjających podniesieniu konkurencyjności postępowania o udzielenie zamówienia, których zastosowanie przewiduje zamawiający

W celu zapewnienia jak najszerszego dostępu do udziału w postępowaniu oraz stymulowania konkurencyjności, Zamawiający przewiduje zastosowanie następujących mechanizmów:

Dopuszczenie polegania na zasobach podmiotów trzecich: Zamawiający umożliwia wykonawcom wykazanie spełniania warunków udziału w postępowaniu (w zakresie doświadczenia lub osób zdolnych do wykonania zamówienia) poprzez oparcie się na potencjale innych podmiotów. Rozwiązanie to sprzyja udziałowi mniejszych biur projektowych, które mogą łączyć siły w celu spełnienia wymogów dotyczących specyficznego doświadczenia w projektowaniu obiektów hydrotechnicznych na terenach leśnych.

Optymalizacja warunków udziału w postępowaniu: Zamawiający określi progi warunków udziału w postępowaniu (np. w zakresie liczby zaprojektowanych obiektów czy wymaganej rocznej sumy ubezpieczenia OC) na poziomie proporcjonalnym do przedmiotu zamówienia, nieograniczającym dostępu do rynku rzetelnym wykonawcom z sektora MŚP, którzy dysponują kadrą o odpowiednich kwalifikacjach.

Podział zamówienia na części (pakiety): Zamawiający dokonał podziału zamówienia na części co pozwala na złożenie ofert przez lokalne biura projektowe i zapobiega monopolizacji portfela zamówień przez największe podmioty rynkowe.

Elektroniczna komunikacja i uproszczona dokumentacja: Pełna elektroniczna postępowania oraz ograniczenie żądania dokumentów przedmiotowych na etapie składania ofert do niezbędnego minimum (bazowanie na oświadczeniu JEDZ) redukuje bariery administracyjne i koszty udziału w postępowaniu po stronie wykonawców.

Dopuszczenie wspólnego ubiegania się o zamówienie (konsorcja): Zamawiający w pełni respektuje prawo wykonawców do wspólnego składania ofert, co umożliwia łączenie potencjału technicznego i kadrowego przez wyspecjalizowane jednostki projektowe (np. biuro drogowe i biuro hydrotechniczne).