



Elk, 24.03.2026 r.

Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Ul. Postępu 17a 02-676 Warszawa

Odwołujący: Comeco Sp. z o.o. z siedzibą w Elku
Ul. Podmiejska 7, 19-300 Elk
KRS 0000663386
zastępowany przez Anetę Milczarek
z Kancelarii Radców Prawnych Marcin Bogdan i Wspólnicy
ul. Wojska Polskiego 53/4, 19-300 Elk
e-mail: milczarek@kancelaria-mb.pl

Zamawiający: Przedsiębiorstwo Transportowe NECKO Sp. z o.o.
ul. Komunalna 3, 16-300 Augustów
tel. 87 643 26 85
REGON: 790192625 NIP: 846-10-03-006
e-mail: pt@necko.com.pl

Przedmiot

zamówienia: Dostawa pojazdu z zabudową jednokomorową do zbiórki odpadów komunalnych segregowanych w formie leasingu operacyjnego.

Publikacja

ogłoszenia: 2026/BZP 00155758, data publikacji: 16/03/2026 r.

Uwaga: Odwołanie wysłano zarówno przez ePUAP i e-Doręczenia

ODWOŁANIE

W imieniu Comeco Sp. z o.o. (zwanej dalej: „**Odwołującym**” lub „**Comeco**”) – w oparciu o załączone pełnomocnictwo, na podstawie art. 513 pkt 1 i 2 w zw. z art. 505 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej: „**PZP**”), wnoszę odwołanie wobec czynności podjętych przez Przedsiębiorstwo Transportowe NECKO Sp. z o.o. (zwane dalej „**Zamawiającym**”) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego

prowadzonym na dostawę pojazdu z zabudową jednokomorową do zbiórki odpadów komunalnych segregowanych w formie leasingu operacyjnego (zwanym dalej „Postępowaniem”).

Odwołanie dotyczy następujących czynności i zaniechań Zamawiającego, w postępowaniu:

- 1) zaniechania udzielenia wyjaśnień treści Specyfikacji Warunków Zamówienia na wniosek Odwołującego złożony w terminie 4 dni przed upływem składania ofert,
- 2) zaniechania przedłużenia terminu składania ofert, pomimo nieudzielenia wyjaśnień treści SWZ na wniosek Odwołującego,
- 3) zaniechania przedłużenia terminu składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się wszystkich zainteresowanych wykonawców z wyjaśnieniami udostępnionymi 21 marca 2026 r. (nr 5 i 6), niezbędnymi do należytego przygotowania i złożenia ofert, pomimo naruszenia terminu określonego w art. 284 ust. 2 PZP.

Zarzuty naruszenia przepisów prawa

Zamawiający, dokonując w/w czynności oraz dopuszczając się wymienionych zaniechań naruszył następujące przepisy prawa:

- 1) art. 284 ust. 2 w zw. z art. 16 pkt 1 PZP poprzez zaniechanie udzielenia wyjaśnień treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, pomimo że wniosek o wyjaśnienie treści SWZ złożony przez Odwołującego wpłynął do Zamawiającego w dniu 19 marca 2026 r. tj. nie później niż w terminie 4 dni przed upływem terminu składania ofert wyznaczonym na 23 marca 2026 r. o godz. 10:30, czym naruszył zasadę przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, bowiem nieudzielenie wyjaśnień na wniosek Odwołującego uniemożliwiło mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu,
- 2) art. 284 ust. 3 PZP poprzez zaniechanie czynności przedłużenia terminu składania ofert, pomimo nieudzielenia wyjaśnień na wniosek Odwołującego z dnia 19 marca 2026 r. niezwłocznie (nie później jednak niż na 2 dni przed upływem terminu składania ofert wyznaczonego na 23 marca 2026 r.) do czego był zobowiązany z uwagi na to, iż wniosek o udzielenie wyjaśnień z dnia 19 marca 2026 r. został złożony przez Odwołującego z zachowaniem terminu określonego w pkt 1 wyżej,

- 3) art. 284 ust. 3 w zw. z art. 8 ust. 4 PZP poprzez zaniechanie czynności przedłużenia terminu składania ofert, pomimo udzielenia wyjaśnień do treści SWZ nr 5 i 6 na wniosek innego wykonawcy w dniu 21 marca 2026 r. (w sobotę) tj. z naruszeniem terminu określonego w art. 284 ust. 2 PZP (nie później niż na 2 dni przed terminem składania ofert, z uwzględnieniem art. 8 ust. 4 PZP, zgodnie z którym, termin obejmujący dwa lub więcej dni zawiera co najmniej dwa dni robocze), co uniemożliwiło zapoznanie się przez Odwołującego z treścią w/w wyjaśnień i należytego przygotowania i złożenia oferty.

Ze względu na powyższe zarzuty, Odwołujący wnosi o:

- 1) rozpoznanie i uwzględnienie odwołania,
- 2) nakazanie Zamawiającemu unieważnienie postępowania,
- 3) obciążenie Zamawiającego w całości kosztami postępowania odwoławczego.

Interes w uzyskaniu zamówienia i szkoda

Odwołujący jest legitymowany do wniesienia odwołania, stosownie do wymagań określonych w art. 505 ust. 1 PZP. Odwołujący jest przedsiębiorcą, zainteresowanym uzyskaniem przedmiotowego zamówienia, który przygotowując ofertę w przedmiotowym postępowaniu złożył do Zamawiającego dwa wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia. Zaniechanie udzielenia wyjaśnień do treści SWZ, na wniosek złożony w dniu 19 marca 2026 r. w zakresie wnioskowanym przez Odwołującego a także nieprzedłużenie terminu składania ofert uniemożliwiło Odwołującemu złożenie oferty. W przypadku uznania przez Krajową Izbę Odwoławczą zasadności niniejszego odwołania, Zamawiający będzie zobowiązany do unieważnienia postępowania, a następnie ponownego ogłoszenia co umożliwi Odwołującemu złożenie oferty i uzyskanie przedmiotowego zamówienia.

UZASADNIENIE

Stan Faktyczny

1. Zamawiający, Przedsiębiorstwo Transportowe NECKO Sp. z o.o. z siedzibą w Augustowie, prowadzi postępowanie pn. „Dostawa pojazdu z zabudową jednokomorową do zbiórki odpadów komunalnych segregowanych w formie leasingu operacyjnego” w trybie podstawowym bez negocjacji określonym w art. 275 pkt 1 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych – dalej „Pzp”, nr ZP/03/02/2026.

2. Przedmiotem postępowania jest dostawa pojazdu z zabudową jednokomorową do zbiórki odpadów komunalnych segregowanych w formie leasingu operacyjnego. Szczegółowy zakres dostawy oraz wszystkich parametrów technicznych wykonanego zamówienia zawiera Opis Przedmiotu Zamówienia stanowiący załącznik nr 5 do SWZ.
3. Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane 16 marca 2026 r., zaś termin składania ofert został wyznaczony na dzień 23 marca 2026 r. o godz. 10:30.
4. Odwołujący w dniu 19 marca 2026 r. złożył do Zamawiającego wniosek zawierający 6 pytań dotyczących wyjaśnienia treści SWZ w zakresie opisanym w załączniku nr 5 stanowiącym Opis Przedmiotu Zamówienia.
5. Zamawiający zobowiązany był do udzielenia wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż na 2 dni przed upływem terminu składania ofert określonym w pkt 3 wyżej.
6. Zamawiający nie udzielił wyjaśnień na wniosek Odwołującego w ustawowym terminie przypadającym na dzień 19 marca 2026 r.
7. W przypadku nieudzielenia wyjaśnień, Zamawiający zobowiązany był do przedłużenia terminu składania ofert czego również nie uczynił.
8. W dniu 21 marca 2026 r. (w sobotę) o godz. 8:04 Zamawiający na stronie postępowania udostępnił Wyjaśnienia treści SWZ nr 5, a następnie o godzinie 8:26 Wyjaśnienia treści SWZ nr 6. Wyjaśnienia zostały udzielone na wniosek innego wykonawcy, a Odwołujący (z uwagi na pracę zakładu od poniedziałku do piątku) mógł zapoznać się z ich treścią najwcześniej w następny dzień roboczy tj. poniedziałek 23 marca 2023 r., w którym przypadał termin składania ofert.
9. W/w zaniechania Zamawiającego uniemożliwiły Odwołującemu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu.
10. W dniu 23 marca 2026 r., Zamawiający opublikował informację, zgodnie z którą w postępowaniu została złożona jedna oferta przez wykonawcę Europejski Fundusz Leasingowy S. A. ul. Legnicka 48 bud. A – C 54-202 Wrocław NIP 8970012657 z ceną brutto za całość zamówienia 1052 771,21 zł (słownie: jeden milion pięćdziesiąt dwa tysiące siedemset siedemdziesiąt jeden 21/100 złotych) w tym podatek VAT 196 859,66 zł oraz okresem gwarancji i rękojmi 36 i 48 miesięcy.

Uzasadnienie zarzutu zaniechania udzielenia wyjaśnień treści SWZ

11. Zgodnie z art. 284 PZP, wykonawca ma możliwość zwrócenia się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ, natomiast Zamawiający ma obowiązek udzielić

wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż na 2 dni przed upływem terminu składania ofert, pod warunkiem, że wniosek o wyjaśnienie treści SWZ wpłynie do niego nie później niż na 4 dni przed terminem składania ofert (art. 284 ust. 2 PZP). W sytuacji, gdy Zamawiający nie udzieli wyjaśnień w terminie 2 dni przed upływem terminu składania ofert, powinien przedłużyć termin ich składania o czas niezbędny do zapoznania się wszystkich zainteresowanych wykonawców z wyjaśnieniami niezbędnymi do należytego przygotowania i złożenia odpowiednio ofert albo ofert podlegających negocjacom (art. 284 ust. 3 PZP).

12. Wniosek o udzielenie wyjaśnień złożony przez Odwołującego w dniu 19 marca 2026 r., dotyczył dopuszczenia rozwiązań technicznych równoważnych do rozwiązań określonych w SWZ oraz udzielenia wyjaśnień. Odwołujący w w/w piśmie zawarł pytania odnoszące się do załącznika nr 5 do SWZ (OPZ) w zakresie:
 - 1) mechanizmu prasującego,
 - 2) standaryzacji czujników,
 - 3) opróżniania skrzyni,
 - 4) klapy gabarytowej,
 - 5) zbiornika paliwa
 - 6) systemu sterowania i wyświetlacza dotykowego.
13. Wniosek o udzielenie wyjaśnień złożony przez Odwołującego, wpłynął do Zamawiającego w dniu 19 marca 2026 r. tj. nie później niż w terminie 4 dni przed upływem terminu składania ofert wyznaczonym na 23 marca 2026 r. o godz. 10:30, jednak Zamawiający nie udzielił wyjaśnień na w/w pytania, czym naruszył zasadę przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, bowiem nieudzielenie wyjaśnień na wniosek Odwołującego uniemożliwiło mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu w określonym terminie (art. 16 pkt 1 PZP).
14. W przypadku, gdy Zamawiający niedostatecznie precyzyjnie formułuje zapisy SWZ to powoduje konieczność zwrócenia się o wyjaśnienie ich treści przez wykonawców. Wówczas zamawiający ma obowiązek udzielenia odpowiedzi na pytania. Orzecznictwo podkreśla również, że zapytanie o wyjaśnienie SWZ jest zasadniczo obowiązkiem wykonawcy, a nie tylko uprawnieniem. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z 2.09.2021 r., KIO 2266/21, LEX nr 3324856, powołując się na Sąd Najwyższy, uzasadniła: „Wykonawca, który wątpliwości co do treści dokumentacji nie wyjaśni, utraci możliwość powoływania się z korzyścią dla siebie na te okoliczności niezależnie od tego, jak zostałyby one rozstrzygnięte, gdyby faktycznie wystąpiły

