

## Wyjaśnienie i zmiana treści specyfikacji warunków zamówienia (dalej: SWZ)

Numer referencyjny:

**ZP/1/2026**

Data:

**18.02.2026 r.**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: **Obsługa ratownicza plaż miejskich w Ostródzie.**

Zamawiający udziela wyjaśnień dotyczących treści SWZ [1].

Wniosek o wyjaśnienie treści SWZ z dnia 13.02.2026 r.:

„Wniosek o wyjaśnienie treści SWZ (dot. § 3 ust. 4 wzoru umowy, art. 95 ust. 1 PZP)

*Działając na podstawie art. 284 ustawy Prawo zamówień publicznych, wnosimy o udzielenie wyjaśnień dotyczących § 3 ust. 4 wzoru umowy w zakresie obowiązku zatrudnienia ratowników na podstawie umowy o pracę.*

*I. Podstawa prawna zastosowania art. 95 ust. 1 PZP*

*Zgodnie z art. 95 ust. 1 PZP Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie stosunku pracy wyłącznie w przypadku, gdy czynności wykonywane w ramach realizacji zamówienia odpowiadają definicji stosunku pracy określonej w art. 22 § 1 Kodeksu pracy.*

*Z art. 22 § 1 KP wynika, że stosunek pracy zachodzi, gdy praca wykonywana jest:*

- *pod kierownictwem pracodawcy,*
- *w miejscu i czasie przez niego wyznaczonym,*
- *za wynagrodzeniem,*
- *w warunkach podporządkowania organizacyjnego.*

*Obowiązek wynikający z art. 95 PZP nie ma charakteru automatycznego, wymaga każdorazowej analizy rzeczywistego charakteru czynności objętych zamówieniem.*

*II. Charakter przedmiotu zamówienia*

*Przedmiotem zamówienia jest zapewnienie obsługi ratowniczej kąpielisk przez podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.*

*Ratownictwo wodne jest działalnością:*

- *reglamentowaną ustawowo,*
- *wykonywaną przez podmioty posiadające stosowne zgody i wpisy,*
- *realizowaną przez osoby posiadające indywidualne kwalifikacje zawodowe (w tym KPP),*
- *obciążoną osobistą odpowiedzialnością ratownika za podejmowane działania.*

*Czynności te mają charakter specjalistyczny i wymagają samodzielności decyzyjnej.*

*III. Analiza przesłanek stosunku pracy*

*1. Miejsce i czas wykonywania czynności*

*Zamawiający określa okres funkcjonowania kąpieliska oraz godziny jego zabezpieczenia.*

*Nie przesądza to jednak o istnieniu stosunku pracy, gdyż określenie ram czasowych realizacji usługi jest elementem każdego zamówienia publicznego o charakterze ciągłym i wynika z istoty przedmiotu zamówienia.*

Wykonawca zachowuje pełną samodzielność w zakresie:

- organizacji obsady,
- rotacji personelu,
- ustalania grafiku,
- sposobu realizacji usługi.

## 2. Brak przesłanki „kierownictwa” i podporządkowania

Kluczową przesłanką stosunku pracy jest wykonywanie czynności „pod kierownictwem”.

W niniejszym zamówieniu:

- Zamawiający nie ingeruje w sposób podejmowania i prowadzenia akcji ratowniczych,
- ratownik samodzielnie podejmuje decyzję o podjęciu interwencji,
- ratownik działa na podstawie przepisów prawa oraz standardów zawodowych,
- odpowiedzialność za prawidłowość czynności ratowniczych ponosi wykonawca oraz ratownik jako osoba posiadająca uprawnienia.

Zamawiający nie sprawuje bieżącego nadzoru merytorycznego nad czynnościami ratowniczymi i nie wydaje poleceń dotyczących sposobu ich wykonywania.

Brak jest zatem klasycznego podporządkowania pracowniczego w rozumieniu art. 22 § 1 KP.

## 3. Samodzielność organizacyjna wykonawcy

Wykonawca:

- samodzielnie organizuje grafik,
- zapewnia zastępstwa,
- odpowiada za dobór personelu,
- ponosi odpowiedzialność kontraktową za realizację usługi.

Zamawiający nie wskazuje konkretnych osób do realizacji zamówienia ani nie kształtuje bezpośrednio relacji prawnej pomiędzy wykonawcą a ratownikami.

## 4. Specyfika zawodu ratownika wodnego

Czynności ratownicze:

- mają charakter interwencyjny,
- wymagają autonomii decyzyjnej,
- realizowane są często w sytuacjach nagłych,
- mogą wykraczać poza standardowe schematy organizacyjne.

Obowiązek udzielenia pomocy wynika bezpośrednio z przepisów prawa i ma charakter powszechny, niezależny od formy zatrudnienia.

## IV. Ocena całościowa

Po analizie wszystkich przesłanek należy stwierdzić, że:

- określenie miejsca i czasu realizacji usługi wynika z istoty zamówienia i nie przesądza o podporządkowaniu pracowniczemu,
- brak jest bezpośredniego kierownictwa w rozumieniu art. 22 § 1 KP,
- ratownicy wykonują czynności o charakterze samodzielnym i specjalistycznym,
- wykonawca zachowuje autonomię organizacyjną.

W konsekwencji nie występują łącznie przesłanki stosunku pracy w rozumieniu Kodeksu pracy.

## V. Wnioski

W związku z powyższym wnosimy o:

1. Wskazanie, które konkretne elementy realizacji zamówienia Zamawiający uznał za spełniające przesłanki art. 22 § 1 KP.
2. Rozważenie modyfikacji § 3 ust. 4 wzoru umowy poprzez dostosowanie jego treści do ustawowych przesłanek art. 95 PZP.

W naszej ocenie brak jest podstaw do przyjęcia, że czynności ratownictwa wodnego objęte niniejszym zamówieniem spełniają łącznie przesłanki stosunku pracy, co oznacza, że art. 95 ust. 1 PZP nie znajduje obligatoryjnego zastosowania.”

### **Wyjaśnienie:**

Zamawiający podtrzymuje dotychczasową treść specyfikacji warunków zamówienia w zakresie wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę.

Wymóg ten został wprowadzony po analizie charakteru czynności wykonywanych przez ratowników wodnych.

Kluczowe jest, że ocena przesłanek stosunku pracy, o których mowa w art. 22 § 1 Kodeksu pracy, dotyczy relacji między osobą wykonującą czynności, a wykonawcą (*lub podwykonawcą*), a nie Zamawiającym. To wykonawca jest organizatorem pracy, wydaje polecenia służbowe, ustala grafik, zapewnia obsadę i ponosi odpowiedzialność za realizację usługi i nadzoruje pracę ratowników, wynika to wprost z treści § 3 ust. 2 wzoru umowy (*załącznik nr 3 do SWZ*). Zamawiający nie jest stroną stosunku pracy i nie sprawuje kierownictwa pracowniczego nad personelem wykonawcy- i nie jest to wymagane, aby art. 95 ustawy Prawo zamówień publicznych miał zastosowanie.

W ocenie Zamawiającego ratownicy wodni:

- wykonują pracę w wyznaczonym miejscu i czasie;
- wykonują pracę pod kierownictwem i w ramach podporządkowania organizacyjnego: ratownicy wykonują czynności zgodnie z regulaminem kąpieliska, podlegają osobie wyznaczonej do nadzorowania realizacji przedmiotu umowy- przy czym ani Zamawiający, ani wykonawca nie ingeruje w decyzje ratownicze dotyczące samej akcji ratunkowej, jednak podporządkowanie pracownicze nie dotyczy wyłącznie czynności merytorycznych, lecz całokształtu organizacji pracy- a ta jest określana przez wykonawcę na podstawie wymogów określonych w dokumentacji postępowania;
- wykonują pracę w sposób ciągły, powtarzalny i zorganizowany: dyżury odbywają się w stałych godzinach, ratownicy muszą być obecni na stanowisku, praca ma charakter ciągły i nieprzerwany;
- nie mają swobody w kształtowaniu sposobu świadczenia usług: ratownik nie może samodzielnie decydować o miejscu pełnienia służby, nie może dowolnie zmieniać godzin pracy, nie może samodzielnie organizować zastępstw.

Wszystkie te elementy łącznie przesądzają o istnieniu stosunku pracy w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy Kodeks Pracy.

Zamawiający w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia (załącznik nr 4 do SWZ) dodaje ust. 8 o następującej treści:

- „1) Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę ratowników wodnych znających w mowie i piśmie język polski (dotyczy również osoby odpowiedzialnej za kontrolę i nadzór prawidłowości realizacji powierzonych zadań). Uwaga: Wykonawca zatrudni ratowników, którzy będą posługiwać się językiem polskim w stopniu niezbędnym do prawidłowej realizacji powierzonych czynności. W przypadku osób nieposiadających obywatelstwa polskiego Zamawiający wymaga posiadania znajomości języka polskiego na poziomie biegłości językowej nie niższym niż B2 według Europejskiego Systemu Opisu Kształcenia Językowego (CEFR). Wymaganie w zakresie posługiwania się językiem polskim przez ratowników jest uzasadnioną istotą przedmiotu zamówienia, gdyż ratownicy podczas wykonywania usługi muszą mieć swobodę kontaktu z osobami korzystającymi z plaż miejskich, w szczególności prawidłowa komunikacja jest wymagana w sytuacjach wydawania poleceń dyscyplinujących klientów do prawidłowych zachowań, udzielania pierwszej pomocy, podejmowania czynności ratunkowych, wzywania innych służb itp.
- 2) Dokumenty potwierdzające znajomość języka polskiego- znajomość języka polskiego na poziomie co najmniej B2 może być potwierdzona przez jeden z następujących dokumentów:
- a) certyfikat znajomości języka polskiego wydany przez Państwową Komisję Poświadczania Znajomości Języka Polskiego jako Obcego, zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1556 ze zm.);
  - b) Dokument równoważny, spełniający kryteria określone w pkt 3.
- 3) Za dokument równoważny uznaje się dokument, który łącznie spełnia następujące warunki:
- a) potwierdza znajomość języka polskiego w zakresie czterech umiejętności językowych: rozumienia wypowiedzi ustnych i pisemnych, formułowania wypowiedzi ustnych i pisemnych, interakcji językowej oraz poprawności językowej, na poziomie biegłości językowej nie niższym niż B2 według CEFR;
  - b) został wydany przez instytucję edukacyjną lub egzaminacyjną, której program nauczania lub egzamin odpowiada poziomowi B2 według CEFR;
  - c) może obejmować w szczególności:
    - zaświadczenie o ukończeniu kursu przygotowawczego do podjęcia nauki na studiach w języku polskim, trwającego nie krócej niż 9 miesięcy;
    - dyplom ukończenia studiów z wykładowym językiem polskim wydany przez uczelnię działającą w systemie szkolnictwa wyższego i nauki Rzeczypospolitej Polskiej;
    - dyplom ukończenia studiów pierwszego stopnia, drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku filologia w zakresie języka polskiego lub lingwistyki stosowanej wydany przez uczelnię zagraniczną, wraz z suplementem do dyplomu lub zaświadczeniem potwierdzającym, że liczba godzin zajęć z języka polskiego wynosiła co najmniej 500;

- *świadcstwo nabycia uprawnień do wykonywania zawodu tłumacza przysięgłego wydane przez Ministra Sprawiedliwości, albo zaświadczenie potwierdzające wpis na listę tłumaczy przysięgłych.*
- d) *Wykonawca jest zobowiązany wykazać, że przedstawiony dokument spełnia powyższe kryteria równoważności.”.*

**W załączeniu:**

- załącznik do wniosku wykonawcy.

**Podstawa prawna:**

[1] art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.; dalej: uPzp);

[2] art. 286 ust. 1 uPzp.