

liZP.272.5.2026

**„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Starostwa Powiatowego w Opocznie”**

### **WYJAŚNIENIE TREŚCI SWZ**

Powiat Opoczyński reprezentowany przez Zarząd Powiatu Opoczyńskiego informuje, że w ww. postępowaniu, w terminie określonym w art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024r., poz. 1320 ze zm.) Wykonawca zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem dot. SWZ.

W związku z powyższym Zamawiający na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 Pzp udziela następujących odpowiedzi:

#### **Pytanie 1**

##### **§ 1 Wzoru umowy, Przedmiot umowy oraz Formularz cenowy**

W treści § 1 Wzoru umowy, Zamawiający zamieścił zapis dot. odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego. Wykonawca informuje, że odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego jest usługą dodatkowo płatną. W związku z powyższym, w celu spójności formularza cenowego z treścią Wzoru umowy, Wykonawca wnioskuję o dodanie do formularza cenowego pozycji umożliwiającej wycenę usługi odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego.

##### **Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że w formularzu ofertowym załącznik nr 1 do SWZ w pozycji XIX jest uwzględniony miesięczny koszt odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego.

#### **Pytanie 2**

##### **§ 2 ust. 1 pkt 5) Wzoru umowy**

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że placówka nadawcza w Opocznie o których mowa § 2 ust. 1 pkt 2) Wzoru umowy musi być zasobem własnym Wykonawcy, a jeżeli będzie zasobem innego podmiotu, wówczas Wykonawca wraz z ofertą powinien złożyć zobowiązanie innego podmiotu do udostępnienia zasobów oraz oświadczenie o braku podstaw do wykluczenia z postępowania oraz spełnieniu warunków udziału w postępowaniu przez inny podmiot. Ponadto Wykonawca prosi o potwierdzenie, że na etapie składania ofert wymagane będzie odrębne zobowiązanie złożone przez podmiot udostępniający zasoby, a umowa o wykonanie usługi nie będzie traktowana jako przedmiotowe zobowiązanie, z wyłączeniem jakichkolwiek innych dokumentów pochodzących bezpośrednio od Wykonawcy, w szczególności jako spełnienie tego kryterium nie będzie możliwe zastąpienie oświadczenia podmiotu udostępniającego

zasoby – oświadczeniem Wykonawcy, w szczególności nie będzie takim dokumentem umowa o wykonywanie usług pocztowych na rzecz Wykonawcy jako podmiotu zbierającego przesyłki.

**Odpowiedź:**

Zamawiający informuje, że w niniejszym postępowaniu Wykonawca celem spełnienia warunku w postępowaniu nie może polegać na zasobach podmiotu trzeciego. Zamawiający postawił warunek dotyczący posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej. Natomiast zgodnie z art. 118 Pzp korzystanie z zasobów podmiotu trzeciego dotyczy warunków dot. zdolności technicznych lub zawodowych innych podmiotów lub ich sytuacji finansowej lub ekonomicznej.

**Pytanie 3**

Wykonawca informuje, iż w swojej działalności zawiera umowy handlowe, których przedmiotem jest świadczenie usług pocztowych na rzecz drugiej strony umowy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że nie zawarł i nie posiada żadnej zawartej umowy z jakimkolwiek innym operatorem pocztowym o podwykonawstwo lub o udostępnienie zasobów, oparte na przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych lub ustawy z dnia z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe. Zważywszy na powyższe, Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że zgodnie z postanowieniami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (odpowiednio do art. 7 ust.27 oraz art.118 ustawy) Zamawiający wymaga, aby stosunek podwykonawstwa lub udostępnienia zasobów został przez Wykonawcę składającego ofertę w niniejszym postępowaniu wykazany poprzez złożenie dokumentu zobowiązania podmiotu trzeciego do działania na rzecz Wykonawcy w charakterze podwykonawcy lub udostępniającego zasoby, mającego charakter aktualny, indywidualny i wiążący dla tego podmiotu trzeciego w realizacji niniejszego zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z odpowiedzią na pytanie nr 2.

**Pytanie 4**

**§ 2 ust. 1 pkt 3) Wzoru umowy**

W § 2 ust.2 pkt 3) Wzoru umowy Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do „dostarczania przesyłek adresowanych do Zamawiającego raz dziennie, w dni robocze z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy, w godz. .... do lokalizacji wymienionej w ust. 1 nn. paragrafu”. Wykonawca wyjaśnia, iż przedmiotem zamówienia może być wyłącznie świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek nadawanych przez Zamawiającego. Wyznaczając natomiast obowiązki w zakresie doręczania przesyłek nadawanych przez innych nadawców, których jedynie adresatem jest Zamawiający, wykracza Zamawiający w sposób nieuprawniony w treść umowy zawartej z innym klientem Wykonawcy. W definicji usługi pocztowej (art. 2 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) nie mieści się doręczanie przesyłek – opłaconych przez nadawców i nadchodzących do Zamawiającego. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie wskazanego zapisu o sposobie doręczania przesyłek adresowanych do Zamawiającego.

**Odpowiedź:**

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie § 2 ust. 2 pkt 3 wzoru umowy.

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z późn. zm.), obejmujących przyjmowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek pocztowych.

Zamawiający wskazuje, iż doręczanie przesyłek adresowanych do Zamawiającego – niezależnie od podmiotu nadającego – stanowi element działalności operatora pocztowego, wykonywanej w ramach prowadzonej działalności regulowanej, zgodnie z przepisami ustawy Prawo pocztowe. Zamawiający nie ingeruje w treść stosunków zobowiązaniowych łączących Wykonawcę z innymi nadawcami, lecz określa organizacyjne warunki realizacji usługi w odniesieniu do swojej siedziby jako adresata przesyłek.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy jest obowiązany doręczyć przesyłkę pocztową w sposób zgodny z przepisami prawa oraz regulaminem świadczenia usług. Ustalenie stałych godzin doręczeń do siedziby Zamawiającego nie narusza istoty stosunku prawnego pomiędzy operatorem a nadawcą, lecz dotyczy organizacji doręczeń do konkretnej lokalizacji.

Zamawiający jako jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do zapewnienia prawidłowego obiegu dokumentów, w szczególności korespondencji urzędowej, w tym przesyłek wywołujących skutki procesowe i administracyjne (np. w zakresie terminów procesowych, odwoławczych, sądowych). Ustalenie doręczeń w określonych dniach i godzinach jest niezbędne dla zapewnienia:

- prawidłowej rejestracji korespondencji wpływającej,
- zachowania terminów wynikających z przepisów prawa (m.in. Kodeksu postępowania administracyjnego),
- właściwej organizacji pracy urzędu oraz bezpieczeństwa obiegu dokumentów.

Zapis § 2 ust. 2 pkt 3 doprecyzowuje sposób wykonywania czynności doręczenia w odniesieniu do siedziby Zamawiającego. Określenie godzin doręczeń mieści się w granicach uprawnienia Zamawiającego do opisu przedmiotu zamówienia zgodnie z art. 99 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, z uwzględnieniem jego uzasadnionych potrzeb. W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje zapis § 2 ust. 2 pkt 3 Wzoru umowy.

## **Pytanie 5**

### **§ 2 ust. 1 pkt 11) Wzoru umowy**

Wykonawca pragnie wskazać, że przepisy Prawa Poczтового nie określają terminu na zwrot do nadawcy „potwierdzenia odbioru” po doręczeniu przesyłki, w związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o modyfikację zapisu w § 2 ust. 1 pkt 11) Wzoru umowy, zgodnie z poniższym:

11) doręczenia do siedziby Zamawiającego ul. Kwiatowa 1a, 26 – 300 Opoczno – Biuro Podawcze „potwierdzenia odbioru” pokwitowane przez adresata niezwłocznie po doręczeniu przesyłki. Wykonawca zobowiązany będzie świadczyć usługi zwrotów nedoręczonych przesyłek pocztowych do siedziby Zamawiającego, ul. Kwiatowa 1a, 26-300 Opoczno – Biuro Podawcze, w dni robocze od poniedziałku do czwartku w godz. 7.30-15.30, w piątek w godz. 7.30 – 14.30.

### **Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę. Zmiana zostanie wprowadzona do projektu umowy przed jej zawarciem.

## **Pytanie 6**

### **§ 4 ust. 7 Wzoru umowy**

Wykonawca informuje, iż faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy oraz określenie dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest

dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron. W związku z powyższym wnioskujemy o modyfikację zapisu § 6 ust. 12 Projektowanych postanowień umowy zgodnie z poniższym: 7. Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę na zapis „*Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy*”. Zmiana zostanie wprowadzona do projektu umowy przed jej zawarciem.

**Pytanie 7**

**§ 4 Wzoru umowy**

Zamawiający w § 4 Wzoru Umowy określa że ceny jednostkowe podlegać zmianom (waloryzacji), poprzez zmianę ceny wskazanej w formularzu ofertowym Wykonawcy, w przypadku zmiany (wzrostu lub obniżenia) cen towarów i usług związanych realizacją przedmiotu zamówienia, co odpowiada wymogom zawartym w art. 439 ustawy Pzp. Wykonawca pragnie wskazać, że jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zamówienia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operaterze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. W związku z powyższym, Wykonawca wnosi o rozszerzenie zapisu w § 4 Wzoru umowy poprzez dodanie poniższego zapisu: Wynagrodzenie może zostać zmienione w trakcie obowiązywania umowy, w przypadku zmiany Cennika usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym pod warunkiem, że cennik będzie zaakceptowany przez prezesa UKE zgodnie z powszechnie.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z art. 53 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest obowiązany ustalać opłaty za usługi powszechne w sposób przejrzysty i niedyskryminujący oraz odzwierciedlający koszty świadczenia tych usług. Natomiast zgodnie z art. 54 ustawy Prawo pocztowe Operator wyznaczony może stosować taryfy specjalne, niższe od obowiązujących za dany rodzaj lub sposób świadczenia usługi powszechnej, w stosunku do nadawców, którzy wykonują uzgodnione z operatorem czynności związane z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek pocztowych lub uzgodnią z nim dodatkowe warunki w zakresie sposobu świadczenia usługi oraz do nadawców nadających znaczną liczbę przesyłek w ustalonym z operatorem okresie.

W związku z czym operator ma możliwość określenia cen dla poszczególnych rodzajów przesyłek innych niż widniejące w powszechnym cenniku usług.

Zamawiający nadmienia, że cennik usług powszechnych może stanowić nieodpłatny załącznik do umowy o świadczenie usługi pocztowej, której przedmiotem jest świadczenie usługi powszechnej, gdy wynika to z właściwości zawieranej umowy – natomiast w niniejszym postępowaniu cennik usług stanowi Załącznik nr 1 do SWZ Formularz ofertowy, który jest integralną częścią umowy. W związku z czym Zamawiającego

nie obowiązują cenniki usług powszechnych ustalane powszechnie przez operatora.

Ponadto Zamawiający w umowie wprowadził zasady waloryzacji wynagrodzenia Wykonawcy, w związku z czym jest on uprawniony do ubiegania się o zmianę cen poszczególnych rodzajów przesyłek.

Biorąc pod uwagę powyższe Zamawiający nie dokonuje zmian w zapisach dot. waloryzacji wynagrodzenia i zmian umowy.

## **Pytanie 8**

### **§ 8 ust.1 pkt 3), pkt 4), pkt 5) Wzoru Umowy**

W związku z tym, że kary umowne mają spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie przychodową, Wykonawca wnioskuje o modyfikację zapisu w § 8 ust. 1 pkt 3), pkt 4), pkt 5) Wzoru Umowy, zgodnie z poniższą propozycją:

1. Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającemu kary umowne (...)

3) Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającemu karę umowną w wysokości 2% ceny ofertowej brutto, o której mowa w § 4 ust. 2 niniejszej umowy, w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy Wykonawcy,

4) Za każdy stwierdzony przypadek oddelegowania do wykonywania prac osób nie zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (kara może być nakładana wielokrotnie wobec tej samej osoby, jeżeli Zamawiający podczas kontroli stwierdzi, że nie jest ona zatrudniona na umowę o pracę) w wysokości 150 zł

5) za każdy przypadek odmowy przedłożenia do wglądu lub nieprzedłożenia w terminie wskazanym w § 9 ust. 3 i 5 niniejszej umowy, któregośkolwiek z dowodów, o których mowa w § 9 ust. 5 niniejszej umowy w wysokości 75,00 zł. Kara może być nakładana wielokrotnie i dotyczyć tej samej osoby w przypadku nieprzedłożenia do wglądu lub nieprzedłożenia w terminie ww. dokumentów.

### **Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę. § 8 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

1. Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającemu kary umowne:

„1) Z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym utraty, ubytku lub uszkodzenia przesyłki, Zamawiającemu przysługuje odszkodowanie oraz inne roszczenia na zasadach i wysokości określonych w ustawie Prawo pocztowe.

2) W przypadku nieterminowego odbioru przez Wykonawcę przesyłek przygotowanych do nadania, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary umownej w wysokości 200% dziennej kwoty wynagrodzenia dot. odbioru przesyłek, za każdorazowy nieterminowy odbiór przesyłek.

3) Wykonawca zobowiązany jest zapłacić Zamawiającemu karę umowną w wysokości 2 % ceny ofertowej brutto, o której mowa w § 4 ust. 2 niniejszej umowy w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy Wykonawcy.

4) Za każdy stwierdzony przypadek oddelegowania do wykonywania prac osób nie zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (kara może być nakładana wielokrotnie wobec ten samej osoby, jeżeli Zamawiający podczas kontroli stwierdzi, że nie jest ona zatrudniona na umowę o pracę) w wysokości 150 zł.

5) Za każdy przypadek odmowy przedłożenia do wglądu lub nieprzedłożenia w terminie wskazanym w § 9 ust. 3 i 5 niniejszej umowy, któregośkolwiek z dowodów, o których mowa w § 9 ust. 5 niniejszej umowy w wysokości 75,00 zł. Kara może być nakładana wielokrotnie i dotyczyć tej samej osoby w przypadku nieprzedłożenia do wglądu lub nieprzedłożenia w terminie przez Wykonawcę ww. dokumentów.

6) Za każdy przypadek stwierdzenia braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia należnego

podwykonawcom z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w § 4 ust. 9 pkt 8 niniejszej umowy w wysokości 200,00 zł.

2. Zamawiający zobowiązany jest zapłacić Wykonawcy karę umowną w wysokości 2% ceny ofertowej brutto, o której mowa w § 4 ust. 2 niniejszej umowy w przypadku odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez którąkolwiek ze stron z winy Zamawiającego, z wyjątkiem przypadku określonego w §10 ust. 1 umowy.”

Zmiana zostanie wprowadzona do projektu umowy przed jej zawarciem.

### **Pytanie 9**

#### **§ 9 ust. 5 Wzoru umowy**

Biorąc pod uwagę rozbudowaną strukturę Wykonawcy, oraz uwzględniając fakt, iż pozyskanie dokumentów/oświadczeń wynikających z art. 438 Prawa zamówień publicznych jest zadaniem czasochłonnym, a jednocześnie obciążonym dużym ryzykiem naliczenia kary umownej, Wykonawca wnosi o dokonanie modyfikacji warunków określonych w treści umowy/SWZ – poprzez o wydłużenie terminu na przekazanie ww. oświadczenia do 7 dni roboczych.

#### **Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę, zmiana zostanie wprowadzona do projektu umowy przed jej zawarciem.

**ZATWIERDZIŁ:  
STAROSTA OPOCZYŃSKI  
MARCIN BARANOWSKI**