

Uczestnicy postępowania

W nawiązaniu do zapytań dotyczących treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zmianami) na zadanie pn.: **„Budowa boiska wielofunkcyjnego wraz z infrastrukturą techniczną na części działki nr ew. 8177/11 w Grębowie”** Powiat Tarnobrzесki zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych przekazuje treść pytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie Nr 1:

Zamawiający określił parametry funkcjonalne nawierzchni poliuretanowej w następujących, skrajnie zawężonych przedziałach m.in.:

- Wytrzymałość na rozciąganie przed i po starzeniu : **0,50 – 0,60 MPa**
- Współczynnik tarcia: na sucho : **85 - 100**, na mokro: **55 - 100**
- Wydłużenie podczas zerwania przed i po starzeniu : **40 – 70 %**
- Amortyzacja (23°C): **39 – 44 %**
- Odkształcenie pionowe (23°C): **1,3 – 2,1 mm**

Przedziały te mają charakter niezwykle wąski i nie znajdują uzasadnienia ani w normach technicznych, ani w funkcji obiektu. Takie określenie parametrów nie służy zapewnieniu jakości – lecz selekcji technologii

Skutki zawężonych parametrów dla użytkowników i jakości obiektu:

1. Bezpieczeństwo zdrowotne – zawężone parametry laboratoryjne mogą skutkować wyborem nawierzchni zbyt sztywnej i mało elastycznej. Taka powierzchnia zwiększa ryzyko przeciążeń układu mięśniowo-szkieletowego, urazów stawów, mikrourazów i kontuzji wynikających z braku odpowiedniej amortyzacji. W praktyce może to oznaczać, że zamiast nawierzchni bezpiecznej, powstanie boisko sprzyjające kontuzjom użytkowników, zwłaszcza dzieci i młodzieży.
2. Obniżenie komfortu gry i użytkowania – ograniczenie parametrów wyłącznie do laboratoryjnych wartości eliminuje możliwość zastosowania systemów, które w praktyce charakteryzują się lepszą sprężystością, stabilnością i komfortem użytkowym. Boisko może być twarde, nieprzyjemne w użytkowaniu i nieprzystosowane do różnych form aktywności sportowej, co zniechęca do korzystania z obiektu.
3. Ograniczenie funkcjonalności obiektu – różne typy boisk (szkolne, osiedlowe, treningowe, rekreacyjne) wymagają odmiennych właściwości użytkowych. Sztywne i nienormatywne zapisy uniemożliwiają dostosowanie nawierzchni do faktycznych potrzeb użytkowników końcowych, skutkując wyborem technologii nieadekwatnej do przeznaczenia obiektu.
4. Ryzyko monopolu technologicznego – wskazanie parametrów nienormatywnych lub zawężonych, które odpowiadają wyłącznie jednemu producentowi, prowadzi do ograniczenia konkurencji i wyboru rozwiązania niekoniecznie najlepszego dla jakości i bezpieczeństwa obiektu. W konsekwencji użytkownicy mogą otrzymać produkt gorszej jakości, narzucony jedynie przez zapis w SWZ.

Skutki dla wykonawców (wtórne, ale istotne dla rynku):

1. Eliminacja systemów zgodnych z normą PN-EN 14877 – wykonawcy oferujący pełnowartościowe nawierzchnie sportowe, sprawdzone w praktyce i posiadające certyfikaty zgodności z normą, są wykluczani tylko dlatego, że nie wykonują badań nienormatywnych.
2. Zawyżenie kosztów – sztucznie tworzone bariery wejścia ograniczają konkurencję, podnosząc ceny inwestycji i zmniejszając efektywność wydatkowania środków publicznych.

Rozbieżność między wynikami laboratoryjnymi a realiami budowy

- wytrzymałość na rozciąganie, N/mm² (MPa) 0,50 – 0,60
- wydłużenie względne przy zerwaniu, % 40 - 70

Wskazane przez Zamawiającego parametry odnoszą się wyłącznie do próbek badanych w warunkach laboratoryjnych.

Nie istnieje możliwość ich rzetelnego i powtarzalnego zweryfikowania na gotowej nawierzchni wykonywanej in situ na obiekcie sportowym. Oparcie odbioru na takich wartościach czyni procedurę nieracjonalną i potencjalnie niemożliwą do przeprowadzenia w sposób obiektywny

Zgodnie z art. 16 PZP Zamawiający zobowiązany jest do: zachowania uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, proporcjonalności wymagań do przedmiotu zamówienia.

Naruszenie art. 99 PZP – opis przedmiotu zamówienia

Zgodnie z art. 99 ust. 1–4 PZP opis przedmiotu zamówienia musi być jednoznaczny, wyczerpujący oraz nie może utrudniać uczciwej konkurencji.

Skutki dla użytkownika

Przyjęcie wymagań oderwanych od norm i rzeczywistości wykonawczej:

- nie podnosi jakości nawierzchni,
- może doprowadzić do stosowania nieadekwatnych technologii (przeznaczonych dla stadionów lekkoatletycznych zamiast boisk wielofunkcyjnych),
- zwiększa koszty realizacji, ograniczając przy tym wybór wykonawców,
- w praktyce obniża komfort użytkownika (np. zbyt wysoka twardość, ograniczona elastyczność).

Zastosowanie nienormatywnych parametrów i zawężenie wymagań wyłącznie do wartości laboratoryjnych:

- **dla użytkowników** oznacza ryzyko powstania nawierzchni twardej, niebezpiecznej dla zdrowia, mało komfortowej i krótkowiecznej, co wprost zagraża jakości i funkcjonalności obiektu sportowego,
- **dla inwestycji publicznej** oznacza wydatkowanie środków w sposób niegwarantujący najlepszych rozwiązań technologicznych, a często preferujący tylko jednego producenta.

Dla syntetycznych nawierzchni zewnętrznych właściwą normą odniesienia jest norma **PN-EN 14877**, która jasno określa wymagania bezpieczeństwa, nie narzuca tak wąskich zakresów parametrów jak opisane oraz dopuszcza szersze wartości użytkowe.

Parametry	Wartości wymagane wg normy PN-EN 14877:2014-02
Wytrzymałość na rozciąganie, MPa	≥ 0,4
Wydłużenie podczas zerwania, %	≥ 40
Opór poślizgu, PTV: - na sucho - na mokro	80÷110 55÷110

(dotyczy tylko nawierzchni przepuszczalnej dla wody) Przepuszczalność wody, mm/h	≥ 150
Odporność na zużycie (ścieranie aparatem Tabera), g	≤ 4
(dotyczy tylko nawierzchni lekkoatletycznej) Odporność na kolce: - spadek wytrzymałości na rozciąganie, % - spadek wydłużenia względnego przy F_{max} , %	≤ 20 ≤ 20
Odporność po przyśpieszonym starzeniu: - wytrzymałość na rozciąganie, N/mm ² - wydłużenie względne przy F_{max} , % - amortyzacja, % - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport - odporność na kolce: - wytrzymałość na rozciąganie po użyciu kolców, MPa - spadek wytrzymałości po działaniu kolców, % - wydłużenie względne przy F_{max} po działaniu kolców, % - spadek wydłużenia względnego przy F_{max} po działaniu kolców, %	$\geq 0,4$ ≥ 40 35÷50 typ SA35÷50 >31 typ SA 31+ 35÷44 typ SA35÷44 $\geq 0,4$ ≤ 20 ≥ 40 ≤ 20
Odporność po sztucznym starzeniu: - odporność na zużycie (ścieranie Tabera), g - zmiana barwy, stopień skali szarej	≤ 4 ≥ 3
Amortyzacja, %: - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport	35÷50 typ SA35÷50 >31 typ SA 31+ 35÷44 typ SA35÷44
Odształcenie pionowe, mm: - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport	≤ 6 ≤ 6 ≤ 3
Zachowanie się piłki odbitej pionowo: - piłka koszykowa, %	≥ 85

Zamawiający nie wykazał, aby zawężenie parametrów było uzasadnione obiektywną potrzebą techniczną co jasno wskazuje że opis ma charakter dyskryminacyjny Brak adekwatności do charakteru inwestycji

Nie istnieje racjonalne techniczne uzasadnienie, aby dla takiego obiektu zawężyć parametry do poziomu właściwego dla konkretnej karty technicznej, eliminować systemy spełniające normę PN-EN 14877 i ograniczać konkurencję bez wykazania obiektywnej potrzeby.

Wnosimy zatem o:

1. Usunięcie wskazanych zawężonych przedziałów parametrów.
2. Określenie wymagań w formie wartości zgodnych z normą PN-EN 14877.
3. Dopuszczenie systemów równoważnych spełniających wymagania normowe.
4. Dostosowanie opisu przedmiotu zamówienia do zasad określonych w art. 16 i 99 PZP.

W przypadku wątpliwości Zamawiającego wskazujemy możliwość weryfikacji wymagań poprzez niezależne instytucje certyfikujące, np. **Instytut Sportu – Zespół Certyfikacji** (<https://insp.pl>), które potwierdzają, iż właściwe odniesienie stanowi norma PN-EN 14877:2014-02.

Odpowiedź:

Zamawiający zauważa, że część postulowanych zmian nie ma charakteru „poszerzenia konkurencji”, lecz prowadzi do obniżenia minimalnych wymagań jakościowych i bezpieczeństwa użytkowania obiektu. Określone poniżej parametry zostały dobrane w sposób zapewniający pełną realizację funkcji użytkowych, technicznych oraz eksploatacyjnych przedmiotu zamówienia. Zgodnie z wyrokiem KIO z dnia 28 marca 2023 r. syg.: KIO 703/23 „Zamawiający nie ma obowiązku dostosowania wymagań do wszystkich wykonawców zainteresowanych wzięciem udziału w danym postępowaniu. Okoliczność, że wykonawcy nie posiadają w swojej ofercie przedmiotu zamówienia, który pozwoliłby im na ubieganie się o udzielenie zamówienia z powodu nie spełnienia wymagań określonych przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia, nie przesądza o tym, że Zamawiający naruszył zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców”.

Zamawiający dokonuje korekty parametrów zgodnie z poniższym:

Cecha produktu		Wielkość
Współczynnik poślizgu	na sucho	85-100
	na mokro	55-100
Redukcja siły/pochłanianie wstrząsów	w temp. 23° C	39-44
Odkształcenie pionowe w temp. 23° C		1,2 -2,1 mm
Przepuszczalność wody		Min. 3000 mm/h
Odporność na zużycie	przed starzeniem	1,3 - 2,1 g
	po starzeniu	1,3 - 2,1 g
Zmiana barwy		3-4
Wytrzymałość na rozciąganie przed i po starzeniu		0,50 – 1,2 MPa
Wydłużenie podczas zerwania przed i po starzeniu		40 – 85%
Całkowita grubość systemu		Min. 15 mm

Z poważaniem

Wicestarosta Tarnobrzeski