

Uczestnicy postępowania

W nawiązaniu do zapytań dotyczących treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zmianami) na zadanie pn.: **„Budowa boiska wielofunkcyjnego wraz z infrastrukturą techniczną na części działki nr ew. 8177/11 w Grębowie”** Powiat Tarnobrzeski zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych przekazuje treść pytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie Nr 1:

W związku z prowadzonym postępowaniem przetargowym dotyczącym budowy boiska wielofunkcyjnego, składamy wniosek o Dopuszczenie nawierzchni poliuretanowej typu 2S (system poliuretanowy z wierzchnią warstwą EPDM, grubość 14–16 mm) jako rozwiązania równoważnego, zgodnego z wymaganiami normy PN-EN 14877:2014 – „Nawierzchnie syntetyczne stosowane na zewnątrz – Wymagania”;

Uzasadnienie prawne i merytoryczne:

W dokumentacji przetargowej Zamawiający odwołuje się do normy PN-EN 14877:2014, jednocześnie wskazując parametry techniczne zawężające producentów nawierzchni posiadających w ofercie systemy nawierzchni których parametry nawet przewyższają wskazane wymagania. Takie działanie stanowi naruszenie:

- Art. 99 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm.), który zobowiązuje Zamawiającego do opisu przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny, wyczerpujący i proporcjonalny oraz do dopuszczenia rozwiązań równoważnych przy posługiwaniu się odniesieniami do norm;
- Wytocznych Ministerstwa Sportu i Turystyki w zakresie realizacji obiektów sportowych finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którymi należy unikać nieuzasadnionego zawężania wymagań technicznych, w szczególności w sytuacjach, gdy parametry wymagane przez Zamawiającego przekraczają obowiązujące normy bez wykazania konieczności funkcjonalnej;
- Orzecznictwa Krajowej Izby Odwoławczej, w tym wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r. (sygn. akt KIO 2419/16), w którym wskazano, że „zbyt szczegółowy i nadmiernie zawężony opis przedmiotu zamówienia, wykraczający poza wymagania wynikające z norm lub przepisów, może naruszać zasadę uczciwej konkurencji i prowadzić do nieuprawnionego uprzywilejowania określonych technologii lub producentów”.

Oferowana nawierzchnia poliuretanowa typu 2S jest nawierzchnią sportową przeznaczoną do obiektów zewnętrznych, wielofunkcyjnych, spełnia wymagania normy PN-EN 14877:2014 „Nawierzchnie sportowe – Nawierzchnie syntetyczne do obiektów sportowych na zewnątrz” oraz zapewnia parametry użytkowe i eksploatacyjne co najmniej równoważne wobec parametrów wskazanych przez Zamawiającego.

Mając na uwadze, że Zamawiający wydatkuje środki publiczne, a jego rolą jest wybranie oferty jak najkorzystniejszej zarówno jakościowo jak i finansowo oraz zapewniającą najwyższą trwałość, sugerujemy aby przedmiotowa nawierzchnia powinna spełniać co najmniej poniższe parametry.

Charakterystyka i porównanie oferowanego systemu

Oferowany przez nas system nawierzchni typu 2S został przebadany zgodnie z PN-EN 14877:2014 i spełnia wszelkie kryteria tej normy. Poniżej przedstawiamy kluczowe parametry:

Parametr	Wartość oferowana	Wartość wg PN-EN 14877:2014
Grubość systemu	14 -16 mm	≥10 mm
Wytrzymałość na rozciąganie	0,90 MPa	≥0,4 MPa
Wytrzymałość na rozciąganie po starzeniu	0,96 MPa	≥0,4 MPa
Wydłużenie przy zerwaniu	48%	≥40%
Wydłużenie przy zerwaniu po starzeniu	66%	≥40%
Odporność na ścieranie (Tabera)	1,4 g	≤4 g
Opór poślizgu – sucha nawierzchnia	102 PTV	80–110 PTV
Opór poślizgu – mokra nawierzchnia	58 PTV	55–110 PTV
Przepuszczalność wody	6 805 mm/h	≥150 mm/h
Absorpcja wstrząsów	38%	35–75%
Odkształcenie pionowe	0,9 mm	≤3,0 mm
Utrata koloru po starzeniu	3–4	Nie gorsza od 3
Odbicie piłki do koszykówki	105%	≥90%
Odbicie piłki do tenisa	100%	≥80%

Dokumentacja potwierdzająca zgodność systemu:

1. Raporty z badań zgodności z PN-EN 14877:2014;
2. Badania odporności chemicznej wg DIN 18035-6:2021;
3. Atest Higieniczny PZH;
4. Raport z badań zawartości WWA;
5. Certyfikaty ISO 9001:2015 oraz ISO 14001:2015;
6. Badania mrozoodporności systemu.

Podkreślamy, że ocena jakości nawierzchni wyłącznie w oparciu o pojedyncze parametry, takie jak wydłużenie przy zerwaniu, nie oddaje jej rzeczywistej trwałości. Kluczowe znaczenie dla bezpieczeństwa i kosztów eksploatacji ma zachowanie parametrów po starzeniu, co w naszym przypadku zostało potwierdzone ponadnormatywnymi wynikami. Oferowany system przewyższa wymagania minimalne normy PN-EN 14877:2014 oraz zapewnia trwałość, funkcjonalność i bezpieczeństwo użytkowania przez wiele lat.

Argumenty za dopuszczeniem rozwiązania równoważnego:

1. Zgodność z normą PN-EN 14877:2014:
Wszystkie istotne właściwości (wytrzymałość, wydłużenie, odporność na ścieranie, opór poślizgu) są zgodne z normą i potwierdzone raportami badań.
2. Trwałość eksploatacyjna:
Wysokie parametry po starzeniu dowodzą odporności systemu na promieniowanie UV, zmienne temperatury, wilgoć i intensywne użytkowanie.

3. Bezpieczeństwo użytkowników:
Utrzymanie wysokiego oporu poślizgu i amortyzacji w długim okresie użytkowania gwarantuje bezpieczeństwo sportowców.
4. Parametry funkcjonalne (odbicie piłki, odkształcenie):
Są na poziomie równoważnym lub wyższym niż przewidziano w wymaganiach.
5. Ekologia i jakość potwierdzona certyfikatami:
System posiada:
 - o Krajowe Atesty Higieniczne,
 - o certyfikaty ISO 9001 i 14001,
 - o badania wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych,
 - o raporty odporności mrozowej i termicznej.

W świetle powyższych faktów wnosimy o:

1. Dopuszczenie proponowanego systemu poliuretanowego typu 2S jako rozwiązania równoważnego, zgodnie z art. 99 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych;
2. Dostosowanie parametrów technicznych zawartych w SWZ do przedziałów dopuszczalnych w normie PN-EN 14877:2014, tak aby zapewnić pełną zgodność z przepisami PZP i zasadą uczciwej konkurencji.

Odpowiedź:

Zamawiający zauważa, że część postulowanych zmian nie ma charakteru „poszerzenia konkurencji”, lecz prowadzi do obniżenia minimalnych wymagań jakościowych i bezpieczeństwa użytkowania obiektu. Określone poniżej parametry zostały dobrane w sposób zapewniający pełną realizację funkcji użytkowych, technicznych oraz eksploatacyjnych przedmiotu zamówienia. Zgodnie z wyrokiem KIO z dnia 28 marca 2023 r. syg.: KIO 703/23 „Zamawiający nie ma obowiązku dostosowania wymagań do wszystkich wykonawców zainteresowanych wzięciem udziału w danym postępowaniu. Okoliczność, że wykonawcy nie posiadają w swojej ofercie przedmiotu zamówienia, który pozwoliłby im na ubieganie się o udzielenie zamówienia z powodu nie spełnienia wymagań określonych przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia, nie przesądza o tym, że Zamawiający naruszył zasadę uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców”.

Zamawiający dokonuje korekty parametrów zgodnie z poniższym:

Cecha produktu		Wielkość
Współczynnik poślizgu	na sucho	85-100
	na mokro	55-100
Redukcja siły/pochłanianie wstrząsów	w temp. 23° C	39-44
Odkształcenie pionowe w temp. 23° C		1,2 -2,1 mm
Przepuszczalność wody		Min. 3000 mm/h
Odporność na zużycie	przed starzeniem	1,3 - 2,1 g

	po starzeniu	1,3 - 2,1 g
Zmiana barwy		3-4
Wytrzymałość na rozciąganie przed i po starzeniu		0,50 – 1,2 MPa
Wydłużenie podczas zerwania przed i po starzeniu		40 – 85%
Całkowita grubość systemu		Min. 15 mm

Z poważaniem

Wicestarosta Tarnobrzeski